

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Углегорск

09 июля 2026 года

Углегорский городской суд Сахалинской области в составе:
председательствующего судьи Иванова И.С.,
при помощнике судьи Мельничук Д.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по
исковому заявлению администрации Углегорского муниципального округа
Сахалинской области к Муниципальному казенному предприятию
«Жилищно-коммунальное хозяйство» Углегорского муниципального округа
Сахалинской области о признании пункта коллективного договора и приказа
незаконными,

УСТАНОВИЛ:

Администрация Углегорского муниципального округа Сахалинской
области обратилась в суд с иском к Муниципальному казенному
предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» Углегорского
муниципального округа Сахалинской области (далее – МКП «ЖКХ» УМО) о
признании незаконным пункта 2.1 коллективного договора,
зарегистрированного в Агентстве по труду и занятости населения
Сахалинской области 23.07.2020 № 241, и приказа от 30.12.2025 № 530 «Об
установлении минимальной месячной тарифной ставки по оплате труда
работников МКП «ЖКХ» УМО».

В обоснование заявленных требований указано, что Отраслевое
тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Сахалинской
области на 2025 – 2027 годы не распространяет свое действие на ответчика,
поскольку не заключалось от имени муниципальных образований
Сахалинской области, в том числе от имени Углегорского муниципального
округа Сахалинской области. Истец также указывает, что коллективный
договор МКП «ЖКХ» УМО содержит пункт 2.1, который, по мнению истца,
незаконно устанавливает минимальную месячную тарифную ставку
работников первого разряда в размере минимальной заработной платы в
Сахалинской области на соответствующий год, что противоречит
действующему законодательству. Истец ссылается на то, что приказ № 530
от 30.12.2025 издан директором предприятия в нарушение пункта 3.1.7
Устава МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство», согласно которому
директор обязан в срок до 01 ноября предшествующего года на новый

календарный год согласовывать структуру и штат с Учредителем – администрацией Углегорского муниципального округа Сахалинской области.

Представитель истца в судебное заседание не явился, при этом ранее, участвуя в судебных заседаниях поддерживал заявленные требования в полном объеме по основаниям, изложенным в исковом заявлении.

Представитель ответчика в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, об отложении судебного разбирательства не ходатайствовал.

Заинтересованное лицо Скорик Н.Н., являющийся представителем работников МКП «ЖКХ» УМО, избранный на общем собрании трудового коллектива и уполномоченный на подписание коллективного договора, не явился, представил письменные возражения, в которых указал, что коллективный договор является двусторонним актом, заключаемым между работниками и работодателем, а истец не является субъектом отношений, регулируемых указанными актами, в связи с чем не наделен правом на их оспаривание. Заинтересованное лицо также указало, что срок действия коллективного договора истек 30 июня 2026 года.

Представитель заинтересованного лица – Сахалинской областной организации Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения в судебное заседание не явился, представил письменные возражения, в которых указал, что Федеральное отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023-2025 годы (продлено до 31.12.2028) и Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Сахалинской области на 2025-2027 годы распространяют свое действие на МКП «ЖКХ» УМО, поскольку ответчик не представлял мотивированного письменного отказа от присоединения к ним в установленный срок. Заинтересованное лицо также указало, что в соответствии со статьей 11 Закона Сахалинской области от 30.06.2006 № 67-ЗО «О системе социального партнерства в Сахалинской области» агентством по труду и занятости населения Сахалинской области было предложено работодателям, не участвовавшим в заключении ОТС, присоединиться к нему, и предложение опубликовано в газете «Губернские ведомости» № 143 (6509) от 11.12.2024. Заинтересованное лицо указало, что мотивированных письменных отказов присоединиться к отраслевым тарифным соглашениям в соответствующие органы исполнительной власти МКП «ЖКХ» УМО в установленный 30-дневный срок не представлено, соответственно они считаются распространенными на него со дня официального опубликования предложений.

Представитель заинтересованного лица – Агентства по труду и занятости населения Сахалинской области извещенные о времени и месте судебного заседания надлежащим образом, в суд не явился, об уважительных причинах неявки не сообщил, об отложении судебного разбирательства не ходатайствовал.

Руководствуясь статьей 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд определил рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, изучив материалы дела и оценив имеющиеся по делу доказательства в их совокупности в соответствии со статьей 67 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Согласно статье 1 Трудового кодекса РФ целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

В силу статьи 9 Трудового кодекса РФ в соответствии с трудовым законодательством регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений может осуществляться путем заключения, изменения, дополнения работниками и работодателями коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров.

Коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Если такие условия включены в коллективный договор, соглашение или трудовой договор, то они не подлежат применению.

В соответствии со статьей 23 Трудового кодекса РФ социальное партнерство в сфере труда (далее - социальное партнерство) - система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Согласно статье 25 Трудового кодекса РФ сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления являются сторонами социального партнерства в случаях, когда они выступают в качестве работодателей, а также в других случаях,

предусмотренных трудовым законодательством.

В силу статьи 27 Трудового кодекса РФ социальное партнерство осуществляется, в том числе в форме коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений.

В соответствии со статьей 29 Трудового кодекса РФ представителями работников в социальном партнерстве являются: профессиональные союзы и их объединения, иные профсоюзные организации, предусмотренные уставами общероссийских, межрегиональных профсоюзов, или иные представители, избираемые работниками в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Интересы работников при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, осуществлении контроля за его выполнением, а также при реализации права на участие в управлении организацией, рассмотрении трудовых споров работников с работодателем представляют первичная профсоюзная организация или иные представители, избираемые работниками.

Согласно статье 31 Трудового кодекса РФ в случаях, когда работники данного работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации или ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников данного работодателя и не уполномочена в порядке, установленном настоящим Кодексом, представлять интересы всех работников в социальном партнерстве на локальном уровне, на общем собрании (конференции) работников для осуществления указанных полномочий тайным голосованием может быть избран из числа работников иной представитель (представительный орган).

Наличие иного представителя не может являться препятствием для осуществления первичными профсоюзными организациями своих полномочий.

В соответствии со статьей 32 Трудового кодекса РФ работодатель обязан создавать условия, обеспечивающие деятельность представителей работников, в соответствии с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями.

В силу статьи 36 Трудового кодекса РФ представители работников и работодателей участвуют в коллективных переговорах по подготовке, заключению или изменению коллективного договора, соглашения и имеют право проявить инициативу по проведению таких переговоров.

Представители стороны, получившие предложение в письменной форме о начале коллективных переговоров, обязаны вступить в переговоры в течение семи календарных дней со дня получения указанного предложения, направив инициатору проведения коллективных переговоров ответ с указанием представителей от своей стороны для участия в работе комиссии по ведению коллективных переговоров и их полномочий. Днем начала коллективных переговоров является день, следующий за днем получения

инициатором проведения коллективных переговоров указанного ответа.

Не допускаются ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений от имени работников лицами, представляющими интересы работодателей, а также организациями или органами, созданными либо финансируемыми работодателями, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Согласно статье 37 Трудового кодекса РФ представители сторон, участвующие в коллективных переговорах, свободны в выборе вопросов регулирования социально-трудовых отношений.

Если ни одна из первичных профсоюзных организаций или в совокупности первичные профсоюзные организации, пожелавшие создать единый представительный орган, не объединяют более половины работников данного работодателя, то общее собрание (конференция) работников тайным голосованием может определить ту первичную профсоюзную организацию, которой при согласии ее выборного органа поручается направить работодателю (его представителю) предложение о начале коллективных переговоров от имени всех работников. В случаях, когда такая первичная профсоюзная организация не определена или работники данного работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации, общее собрание (конференция) работников тайным голосованием может избрать из числа работников иного представителя (представительный орган) и наделить его соответствующими полномочиями.

Стороны должны предоставлять друг другу не позднее двух недель со дня получения соответствующего запроса имеющуюся у них информацию, необходимую для ведения коллективных переговоров.

Сроки, место и порядок проведения коллективных переговоров определяются представителями сторон, являющимися участниками указанных переговоров.

Как следует из материалов дела, Муниципальное казенное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство» Углегорского муниципального округа Сахалинской области осуществляет деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в частности, производство, передачу и распределение тепловой энергии, управление эксплуатацией жилого фонда, эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения.

Судом установлено, что 25 июня 2020 года между работниками и работодателем МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство» заключен коллективный договор, который зарегистрирован в Агентстве по труду и занятости населения Сахалинской области 23.07.2020 № 241.

08 сентября 2020 года и 23 июня 2023 года на основании протоколов № 2 и № 3, утвержденных общим собранием трудового коллектива, в коллективный договор внесены изменения, подписанные представителем работников и директором МКП «ЖКХ» УМО; дополнительным соглашением

от 23.06.2023 срок действия коллективного договора продлен на 3 года – по 30.06.2026 включительно.

Пунктом 2.1 указанного коллективного договора (в редакции изменений от 23.06.2023) установлено, что минимальная месячная тарифная ставка работников первого разряда устанавливается в размере минимального размера оплаты труда (МРОТ) в Сахалинской области на соответствующий год и при этом не может быть ниже МРОТ в РФ на соответствующий год, при условии полной отработки нормы рабочего времени. В последующем размер минимальной тарифной ставки подлежит корректировке в соответствии с «Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Сахалинской области на 2022-2024 годы» и «Федеральным отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023-2025 годы». При этом, в соответствии со статьей 48 Трудового кодекса РФ, применению подлежат условия тех соглашений, которые наиболее благоприятны для работников.

30 декабря 2025 года директором МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство» издан приказ № 530 «Об установлении минимальной месячной тарифной ставки по оплате труда работников МКП «ЖКХ» УМО», которым установлена минимальная месячная тарифная ставка работников первого разряда в размере минимальной заработной платы в Сахалинской области на 2026 год.

Судом также установлено, что Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Сахалинской области на 2025 – 2027 годы подписано 04.12.2024, зарегистрировано в Агентстве по труду и занятости населения Сахалинской области и опубликовано в установленном порядке.

Судом также установлено, что Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Сахалинской области на 2025 – 2027 годы подписано 04.12.2024, зарегистрировано в Агентстве по труду и занятости населения Сахалинской области и опубликовано в установленном порядке.

Предложение о присоединении к Отраслевому тарифному соглашению опубликовано в газете «Губернские ведомости» № 143 (6509) от 11.12.2024 в соответствии со статьей 11 Закона Сахалинской области от 30.06.2006 № 67-ЗО «О системе социального партнерства в Сахалинской области».

В соответствии со статьей 40 Трудового кодекса РФ, коллективный договор – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Из указанной нормы права следует, что процедура формирования единого представительного органа либо представительного органа работников является неотъемлемым этапом процесса заключения коллективного договора.

Согласно статье 42 Трудового кодекса РФ порядок разработки проекта коллективного договора и заключения коллективного договора определяется сторонами в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В силу статьи 43 Трудового кодекса РФ коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором. Стороны имеют право продлевать действие коллективного договора на срок не более трех лет.

Действие коллективного договора распространяется на всех работников организации, индивидуального предпринимателя, а действие коллективного договора, заключенного в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, - на всех работников соответствующего подразделения.

В соответствии со статьей 44 Трудового кодекса РФ изменение и дополнение коллективного договора производятся в порядке, установленном настоящим Кодексом для его заключения, либо в порядке, установленном коллективным договором.

Статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что соглашение распространяется на всех работодателей, являющихся членами объединения работодателей, заключившего соглашение, а также на работодателей, присоединившихся к соглашению после его заключения, при этом для работодателей, осуществляющих деятельность в соответствующей отрасли, соглашение считается распространенным, если они в установленный срок не представили мотивированный письменный отказ от присоединения.

В соответствии с положениями статьи 9, 50 Трудового кодекса РФ коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Если такие условия включены в коллективный договор, соглашение или трудовой договор, то они не подлежат применению.

Условия коллективного договора, соглашения, ухудшающие положение работников, недействительны и не подлежат применению.

Порядок ведения коллективных переговоров, в результате которых заключается и изменяется коллективный договор, установлен главой 6 Трудового кодекса РФ.

Инициатива по проведению коллективных переговоров также может исходить от работодателя в лице его представителей. В том же случае, если ни одна из сторон коллективного договора не инициирует процедуру его изменения или в ходе коллективных переговоров стороны не достигнут согласия по вопросу внесения соответствующих изменений, работодатель будет обязан применять условия коллективного договора о предоставлении определенных гарантий и компенсаций работникам вплоть до истечения

срока действия коллективного договора.

Пунктом 1.6 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Сахалинской области на 2025 – 2027 годы предусмотрено, что действие Соглашения распространяется на работодателей Организаций, указанных в приложении № 1, и работников, состоящих с ними в трудовых отношениях, от имени и в интересах которых оно заключено, а также на работодателей и работников, присоединившихся к Соглашению после его заключения в порядке, установленном Законом Сахалинской области от 30.06.2006 № 67-ЗО «О системе социального партнерства в Сахалинской области».

В соответствии с пунктом 1.7 указанного ОТС Соглашение является обязательным к применению при заключении коллективных договоров (соглашений) и индивидуальных трудовых договоров для Организаций, на которые оно распространяется, при этом коллективные договоры в Организациях не могут включать в себя условия, ухудшающие положение работников по сравнению с условиями, предусмотренными настоящим Соглашением.

Согласно статье 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в субъекте Российской Федерации региональным соглашением о минимальной заработной плате может устанавливаться размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации, при этом размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Судом также учитывается, что согласно статье 134 Трудового кодекса Российской Федерации обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

В соответствии с правовой позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2023 года № 32-КГПР22-9-К1, обязательность применения отраслевых тарифных соглашений для работодателей соответствующей отрасли возникает в силу закона при отсутствии мотивированного письменного отказа от присоединения, и не связана с волеизъявлением органов местного самоуправления.

Разрешая спор по существу, судом установлено, что администрация Углегорского муниципального округа как учредитель предприятия не является стороной коллективного договора в смысле статьи 40 Трудового кодекса Российской Федерации. Трудовой кодекс РФ и Коллективный договор предприятия не содержат норм, допускающих внесение изменений в коллективный договор в одностороннем порядке учредителем.

Судом также отклоняется довод истца о том, что администрация Углегорского муниципального округа вправе оспаривать коллективный договор, заключенный ответчиком, поскольку договор заключен без

согласования с учредителем, так как указанное утверждение противоречит действующему трудовому законодательству. Законодательство не содержит норм, которые бы требовали обязательного согласования коллективного договора с органом местного самоуправления, учредителем.

Суд принимает во внимание, что администрация Углегорского муниципального округа, обратившись в рамках установленного общего срока как учредитель, не является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым коллективным договором, а также учитывает, что Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Сахалинской области в силу пунктов 1.6, 1.7 ОТС является обязательным для применения в организациях отрасли, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство» осуществляет виды деятельности, прямо предусмотренные Приложением № 1 к Отраслевому тарифному соглашению, и не представляло мотивированного письменного отказа от присоединения к Соглашению, в связи с чем ОТС распространяет свое действие на ответчика в силу прямого указания закона.

Включение в коллективный договор МКП «ЖКХ» УМО пункта 2.1, устанавливающего минимальную месячную тарифную ставку работников первого разряда в соответствии с требованиями Отраслевого тарифного соглашения, не ухудшает положение работников, не противоречит действующему законодательству, в связи с чем является законным и обоснованным.

Довод истца о нарушении пункта 3.1.7 Устава в части несвоевременного согласования штатного расписания сам по себе не может являться основанием для признания незаконными пункта 2.1 коллективного договора и приказа № 530, поскольку оспариваемый приказ является локальным нормативным актом, изданным во исполнение действующего коллективного договора, а не актом распоряжения имуществом предприятия.

Приказ № 530 от 30.12.2025 издан в пределах полномочий директора предприятия, во исполнение обязательств, принятых в коллективном договоре и Отраслевом тарифном соглашении, и не нарушает права истца как учредителя. Согласно статье 44 Трудового кодекса Российской Федерации изменение и дополнение коллективного договора производятся в порядке, установленном настоящим Кодексом для его заключения, либо в порядке, установленном коллективным договором.

Законодательство не предусматривает возможности изменения коллективного договора в одностороннем порядке ни работодателем, ни его учредителем, а согласование штатного расписания с учредителем и внесение изменений в коллективный договор являются самостоятельными, не взаимозаменяемыми процедурами, регулирующими разные правоотношения.

Обязанность предприятия по индексации заработной платы установлена статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации, а также пунктами 3.5, 3.13 коллективного договора, в связи с чем ухудшение

финансового положения организации не освобождает работодателя от обязанности индексировать заработную плату, что также отражено в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2023 года № 32-КГПР22-9-К1.

Доводы истца о том, что Отраслевое тарифное соглашение не распространяется на ответчика, поскольку не заключалось от имени муниципального образования, суд находит несостоятельными, поскольку трудовое законодательство не связывает распространение отраслевого соглашения с участием муниципальных образований в его заключении.

Отраслевое тарифное соглашение заключается между объединением работодателей и профессиональным союзом и распространяется на всех работодателей соответствующей отрасли, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Поскольку оспариваемые акты – положения п. 2.1 коллективного договора и приказ от 30.12.2025 № 530 приняты в рамках коллективно-договорного регулирования и во исполнение закрепленных коллективным договором, отраслевым соглашением гарантий, не ухудшают положение работников и не нарушают прав истца как учредителя, оснований для удовлетворения иска не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Администрации Углегорского муниципального округа Сахалинской области к Муниципальному казенному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» Углегорского муниципального округа Сахалинской области о признании незаконными пункта 2.1 коллективного договора и приказа от 30.12.2025 № 530 – оставить без удовлетворения.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Сахалинский областной суд через Углегорский городской суд Сахалинской области в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 15 июля 2026 года.

Судья Углегорского городского суда
Сахалинской области



Подпись

