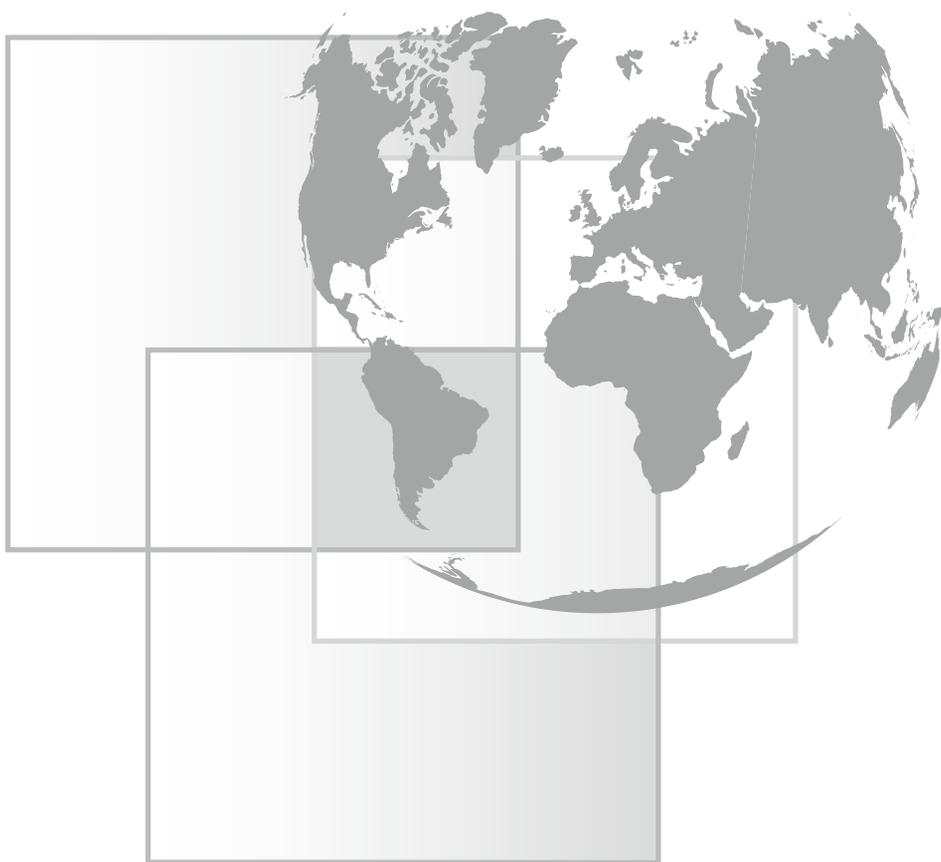




Международная
организация
труда



Руководство по процедурам, касающимся международных конвенций и рекомендаций о труде



Юбилейное издание 2019

Департамент
международных
трудовых
норм



Международная
организация
труда



Руководство по процедурам, касающимся международных конвенций и рекомендаций о труде

Департамент международных трудовых норм

Международное бюро труда Женева

Copyright ©Международное бюро труда, 2020

Первое издание, 2020 год

Публикации Международного бюро труда пользуются защитой авторского права согласно Протоколу № 2 Всеобщей конвенции по авторскому праву. Тем не менее краткие выдержки из них могут перепечатываться без разрешения при условии указания источника. Заявки на право перепечатки или перевода должны направляться в Отдел публикаций (Права и лицензии), Международное бюро труда, CH-1211, Женева 22, Швейцария, или по электронной почте: rights@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие заявки.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в качестве организаций, обладающих правами воспроизведения, могут печатать копии в соответствии с лицензиями, выданными им с этой целью. Посетите сайт www.ifrgo.org для того, чтобы найти организацию, обладающую правами воспроизведения в вашей стране.

ISBN: 9789220338209 (Print)

ISBN: 9789220338216 (Web PDF)

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, используемые в публикациях МОТ, и изложение в них материала не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района, или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за мнения, изложенные в подписанных статьях, исследованиях и других материалах, несут только их авторы, а их публикация не означает одобрения изложенных в них мнений со стороны Международного бюро труда.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так же как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информацию об изданиях и цифровой продукции Международного бюро труда можно найти на сайте: www.ilo.org/publns.

Отпечатано в России.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	1
I. Принятие международных трудовых норм	3
Характер и уставные основы конвенций и рекомендаций	3
Включение вопроса в повестку дня Конференции.....	3
Процедура двукратного обсуждения	3
Процедура однократного обсуждения	5
Пересмотр международных трудовых норм	5
Пересмотр конвенций и рекомендаций	6
Отмена или изъятие конвенций и рекомендаций.....	6
Языки	7
Необходимость учитывать особые условия	7
Средства обеспечения гибкости норм	7
Конвенции и рекомендации как минимальные нормы.....	8
Консультации с организациями работодателей и работников.....	9
II. Представление компетентным органам власти.....	10
Уставные обязательства.....	10
Меморандум Административного совета	11
Процедуры Международного бюро труда.....	14
Консультации с организациями работодателей и работников.....	14
Извещение представительных организаций и замечания, получаемые от них	15
Резюме	15
Содействие со стороны МБТ	15
III. Ратификация конвенций и принятие обязательств	16
Процедура.....	16
Форма извещения о ратификации	16
Обязательные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней.....	16
Факультативные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней.....	17
Факультативные заявления, касающиеся сферы охвата конвенции	19
Ратификация Протоколов.....	19
Недопустимость оговорок	20
Регистрация ратификаций и принятие обязательств.....	20
Вступление в силу	20
Обязательства, вытекающие из ратификации	20

Содержание

	<i>Стр.</i>
Включение во внутреннее право.....	21
Консультации с организациями работодателей и работников.....	21
Территории вне метрополии.....	21
Последствия выхода из МОТ.....	21
Информация о ратификациях.....	21
IV. Доклады по ратифицированным конвенциям.....	22
Обязательство представлять доклады.....	22
Система представления докладов.....	22
Подробные доклады.....	24
Сокращенные доклады.....	26
Действия при непредставлении докладов.....	27
Консультации с организациями работодателей и работников.....	27
Рассылка докладов организациям работодателей и работников.....	27
Замечания организаций работодателей и работников.....	28
Порядок запроса докладов, принятый в МБТ.....	28
Резюме.....	29
V. Доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям – Общие обзоры.....	31
Обязательство представлять доклады по нератифицированным конвенциям.....	31
Обязательство представлять доклады по рекомендациям.....	31
Федеративные государства.....	31
Отбор актов, по которым должны быть представлены доклады в соответствии со статьей 19 (Общие обзоры).....	31
Формы докладов.....	32
Порядок запроса докладов.....	32
Консультации с организациями работодателей и работников.....	32
Рассылка докладов организациям работодателей и работников.....	32
Резюме.....	33
VI. Доклады по мерам по реализации Декларации 1998 года.....	34
VII. Постоянно действующий механизм контроля за соблюдением обязательств, вытекающих из конвенций и рекомендаций.....	35
Постоянно действующие контрольные органы.....	35
А. Комитет экспертов.....	35
В. Комитет Конференции по применению норм.....	37

Содержание

	<i>Стр.</i>
VIII. Роль организаций работодателей и работников.....	40
Направление докладов и информации организациям работодателей и работников.....	40
Консультации с представительными организациями.....	40
Направление организациями работодателей и работников своих комментариев	40
Участие в работе Конференции.....	41
IX. Толкование конвенций и рекомендаций	42
Положения Устава.....	42
Неофициальное мнение Международного бюро труда.....	42
Мнения и рекомендации контрольных органов.....	43
X. Пересмотр конвенций и рекомендаций	44
Характер пересмотра конвенций.....	44
Метод и последствия пересмотра конвенций	44
Пересмотр рекомендаций.....	45
XI. Денонсация конвенций.....	46
Условия денонсации	46
Проведение консультаций с организациями работодателей и работников	46
Форма извещения о денонсации	46
Процедуры МБТ.....	47
Вступление в силу заявления о денонсации	47
XII. Специальные процедуры	48
А. Представления, касающиеся соблюдения ратифицированных конвенций	48
В. Жалобы в отношении соблюдения ратифицированных конвенций.....	50
С. Жалобы относительно нарушения принципа свободы объединения	51
1. Комитет Административного совета по свободе объединения	51
2. Комиссия по расследованию и примирению в области свободы объединения	53
XIII. Содействие, оказываемое Международным бюро труда в связи с международными трудо- выми нормами	54
Международные трудовые нормы и техническое содействие	54
Неформальные консультативные услуги.....	54
Прямые контакты.....	54

Содержание

	<i>Стр.</i>
<i>Приложения</i>	
I. Образец акта о ратификации конвенции МОТ	57
II. Периодичность представления докладов в соответствии со статьей 22 Устава МОТ	58
III. Сокращенные доклады, направляемые в соответствии со статьей 22 Устава МОТ	60
IV. Образец электронной формы для подачи представления в соответствии со статьей 24 Устава МОТ.....	61

Введение

В Руководстве описаны процедуры, действующие в Международной организации труда в отношении принятия и применения конвенций и рекомендаций. В настоящем издании учтены изменения, внесенные в систему контроля за применением международных трудовых норм по решению Административного совета Международного бюро труда, принятые им на разных сессиях, вплоть до сессии, состоявшейся в октябре-ноябре 2018 года¹.

Руководство разработано в первую очередь для того, чтобы оказать помощь должностным лицам органов государственной власти, ответственным в составе своих правительств за выполнение вытекающих из Устава МОТ обязательств в отношении международных трудовых норм, путем описания положений, касающихся процедур, которым надлежит следовать, а также установившейся в Организации практики применения этих процедур. Это Руководство предназначено также для организаций работодателей и работников, которые играют свою особую роль в этих процедурах.

Одна из функций Международного бюро труда состоит в предоставлении информации и организации учебных курсов для представителей органов государственной власти, а также для сотрудников организаций работодателей и работников по всем аспектам процедур, изложенных в данном Руководстве. Это делается в форме семинаров, проводимых в различных регионах, в штаб-квартире МОТ в Женеве, в Международном учебном центре МОТ в Турине (Италия) и в государствах – членах МОТ, а также посредством направления консультативных миссий с участием сотрудников Департамента международных трудовых норм и специалистов в области норм на места. МБТ в любом случае находится в полном распоряжении правительств и организаций для получения дополнительных разъяснений по всем вопросам, рассматриваемым в данном Руководстве. Выпуская в свет это Руководство и предлагая дополнительные рекомендации и помощь, Международное бюро труда исходит из того, что Устав МОТ не наделяет его какими-либо особыми полномочиями по толкованию Устава или международных правовых актов, принятых Конференцией².

На сайте, посвященном международным трудовым нормам (www.ilo.org/normes), представлены большой объем информации и ссылки на соответствующие документы. В частности, на нем находится база данных NORMLEX, в которой собрана информация по системе норм МОТ (списки норм, информация о ратификации и обязательствах по предоставлению докладов, замечания контрольных органов МОТ и т.д.), а также информация по национальному трудовому законодательству.

¹ См. GB.334/INS/5 и GB.332/INS/5(Rev.), а также GB.334/INS/PV.

² См. Раздел VIII данного Руководства.

I. Принятие международных трудовых норм

Характер и уставные основы конвенций и рекомендаций

1. Конвенции являются международными правовыми актами, в результате ратификации которых возникают юридические обязательства. Рекомендации не открыты для ратификации, но служат руководством в отношении политики, законодательства и практики. Оба вида актов принимаются Международной конференцией труда¹, а статья 19 Устава МОТ гласит:

(а) Если Конференция высказывается за принятие предложений по какому-либо пункту повестки дня, она решает, следует ли придать этим предложениям форму: а) международной конвенции или б) рекомендации, если вопрос, стоящий на обсуждении, или какой-либо его аспект не позволяют принять по нему в этот момент решение в форме конвенции.

(б) В обоих случаях для окончательного принятия Конференцией конвенции или рекомендации необходимо большинство в две трети голосов присутствующих делегатов.

Включение вопроса в повестку дня Конференции

2. Повестка дня Конференции составляется Административным советом (Устав, статья 14). В случаях особой срочности или каких-либо особых обстоятельств (например, это происходило при рассмотрении проекта протокола) Административный совет может принять решение о передаче вопроса Конференции для однократного обсуждения (Регламент², статья 34(5)); но обычно проводится двукратное обсуждение (т.е. обсуждение на двух сессиях Конференции) (Регламент, статья 34(4)). Административный совет может также принять решение о передаче вопроса подготовительной технической конференции (Устав, статья 14(2); Регламент, статьи 34(3) и 36). Конференция может также сама принять решение большинством в две трети голосов присутствующих делегатов о включении вопроса в повестку дня следующей сессии (Устав, статья 16(3)).

Процедура двукратного обсуждения

3. Существуют следующие стадии *двукратного обсуждения*³.
 - (а) МБТ готовит доклад о законодательстве и практике в различных странах, а также вопросник. Этот доклад и вопросник содержат просьбу к правительствам о проведении консультаций с наиболее представительными организациями работо-

¹ Так же, как в отдельных случаях и протоколы, которые частично или факультативно пересматривают ранее принятые конвенции или содержат поправки к ним.

² Регламент Международной конференции труда, включающий в себя соответствующие положения Регламента Административного совета.

³ Обычные сроки, предусмотренные для различных этапов этой процедуры, могут варьировать, если вопрос был включен в повестку дня менее чем за 18 месяцев до открытия сессии Конференции, на которой должно состояться первое обсуждение, или если период между обеими сессиями Конференции, на которых рассматривается этот вопрос, составляет менее 11 месяцев (Регламент, статья 39(5) и (8)).

дателей и работников до составления окончательного варианта ответов и направляются правительствам по крайней мере за 18 месяцев до открытия соответствующей сессии Конференции (Регламент, статья 39(1)).

- (b) Для того чтобы ответы правительств нашли отражение в докладе, они должны поступить в МБТ не позднее, чем за 11 месяцев до соответствующей сессии (Регламент, статья 39(2)). Если речь идет о федеративных государствах или о странах, в которых необходимо осуществить перевод вопросников на национальные языки, по просьбе соответствующего правительства предусмотренный срок подготовки ответов может быть продлен до восьми месяцев.
- (c) МБТ готовит новый доклад на основе полученных ответов с указанием главных вопросов, которые должны быть рассмотрены Конференцией. Этот доклад обычно рассылается правительствам по крайней мере за четыре месяца до соответствующей сессии (Регламент, статья 39(3)).
- (d) Эти доклады рассматриваются Конференцией – обычно в комитете – и если Конференция решит, что данный вопрос может стать предметом конвенции или рекомендации, она принимает соответствующие заключения и либо решает включить вопрос в повестку дня своей следующей сессии, либо просит Административный совет включить его в повестку дня одной из последующих сессий (Регламент, статья 39(4) (a), (b)).
- (e) На основе полученных ответов и с учетом первого обсуждения на Конференции МБТ готовит проекты конвенций и рекомендаций и рассылает их правительствам в течение двух месяцев после закрытия сессии Конференции (Регламент, статья 39(6))⁴.
- (f) Правительствам вновь предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников и дается три месяца для подготовки своих поправок и замечаний (Регламент, статья 39(6)).
- (g) На основе новых ответов, полученных от правительств, им рассылается окончательный доклад, содержащий тексты конвенций или рекомендаций с поправками, по крайней мере за три месяца до открытия сессии Конференции, на которой они должны обсуждаться (Регламент, статья 39(7)).
- (h) Конференция решает, принимать ли в качестве основы для обсуждения проекты конвенций или рекомендаций, подготовленные МБТ, и как их рассматривать – обычно они рассматриваются сначала в комитете. Каждое положение конвенции или рекомендации представляется на утверждение Конференции, и принятые таким образом проекты передаются Редакционному комитету для подготовки окончательных текстов⁵. Тексты актов, одобренные Редакционным комитетом, передаются Конференции для окончательного принятия в соответствии с положениями статьи 19 Устава (см. п.1 выше и Регламент, статья 40).

⁴ Если период между двумя сессиями составляет менее 11 месяцев, Административный совет или его должностные лица могут утвердить программу с сокращенными сроками (Регламент, статья 39(8)). МБТ, запросив у правительств их замечания по проектам конвенций и рекомендаций, одновременно проводит консультации с Организацией Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями по всем предлагаемым положениям, имеющим отношение к их деятельности, и представляет Конференции все их замечания вместе с ответами, полученными от правительств (Регламент, статья 39bis).

⁵ См. Регламент, ст. 6.

-
- (i) Если Конференция отклоняет конвенцию, содержащуюся в докладе Комитета, она может вновь направить ее комитету для переработки в рекомендацию (Регламент, статья 40(6)).
 - (j) Если конвенция при окончательном голосовании не получает необходимого большинства в две трети голосов, но получает простое большинство, то Конференция решает, следует ли направить конвенцию в Редакционный комитет с целью ее переработки в рекомендацию (Регламент, статья 41).

Процедура однократного обсуждения

- 4. Ниже перечислены этапы *однократного обсуждения*⁶.
 - (a) МБТ готовит краткий доклад о законодательстве и практике в различных странах и вопросник с целью разработки конвенций или рекомендаций⁷ для рассылки правительствам по крайней мере за 18 месяцев до открытия соответствующей сессии Конференции. Правительствам предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников (Регламент, статья 38(1))⁸.
 - (b) Ответы правительств должны поступить в Международное бюро труда не позднее, чем за 11 месяцев до открытия соответствующей сессии (Регламент, статья 38(1)).
 - (c) Подготовленный на основе полученных ответов окончательный доклад, содержащий текст конвенций или рекомендаций⁹, рассылается правительствам по крайней мере за четыре месяца до открытия сессии Конференции (Регламент, статья 38(2)).
 - (d) Если вопрос рассматривался на подготовительной технической конференции, МБТ может по решению, принятому Административным советом, либо разослать правительствам краткий доклад и вопросник (см. пункты (a) и (b) выше), либо на основе результатов работы подготовительной технической Конференции подготовить окончательный доклад (см. пункт (c) выше – Регламент, статья 38(4)).
 - (e) Заключительное обсуждение и принятие конвенций и рекомендаций согласно процедуре однократного обсуждения (см. пункт 3(h)-(j) выше).

Пересмотр международных трудовых норм

- 5. Трехсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм (SRM TWG) была создана в 2015 году и наделена мандатом по пересмотру международных трудовых норм,

⁶ Обычные сроки, предусмотренные для различных стадий этой процедуры, могут быть изменены, если вопрос был включен в повестку дня менее, чем за 26 месяцев до открытия сессии Конференции, на которой он должен обсуждаться, и Административный совет или его должностные лица могут утвердить программу, предусматривающую сокращенные сроки (Регламент, статья 38(3)).

⁷ Или протокола.

⁸ МБТ, запросив у правительств их замечания по проектам конвенций и рекомендаций, одновременно проводит консультации с Организацией Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями по всем предлагаемым положениям, имеющим отношение к их деятельности, и представляет Конференции все их замечания одновременно с ответами, полученными от правительств (Регламент, статья 39bis).

⁹ Или протоколов.

чтобы обеспечить их функциональность и способность реагировать на изменения в структурах сферы труда с целью обеспечения защиты работников с учетом потребностей жизнеспособных предприятий¹⁰. Ее первоначальная программа работы включает 235 трудовых норм¹¹, 68 из которых были переданы в Специальный трехсторонний комитет, созданный для решения вопросов, связанных с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006)¹². В соответствии со своими полномочиями Трехсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм анализирует нормы для того, чтобы давать рекомендации Административному совету по следующим вопросам¹³:

- a) статус рассматриваемых норм, включая современные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и иные виды норм;
- b) выявление недостатков в сфере охвата, в том числе пробелов, требующих разработки новых норм;
- c) практических и ограниченных по срокам мер реализации, сообразно обстоятельствам.

Пересмотр конвенций и рекомендаций¹⁴

6. Особые процедуры для пересмотра конвенций и рекомендаций предусмотрены в статьях 43-45 Регламента. По существу они, однако, аналогичны процедурам, описанным выше в пунктах 3 и 4, и на практике основой для них служат те же статьи Регламента.

Отмена или изъятие конвенций и рекомендаций

7. На своей 85-й сессии (июнь 1997 г.) Конференция приняла поправки к Уставу Международной организации труда, включив в его статью 19, пункт 9, а также к Регламенту Конференции (новая статья 11 и новая статья 45bis Регламента). Конвенция рассматривается как устаревший акт, «если сочтено, что Конвенция утратила свое целевое назначение и перестала вносить весомый вклад в обеспечение решения задач Организации» (пункт 9 статьи 19 Устава)¹⁵. Процедура отмены касается конвенций, вступивших в силу. Порядок изъятия относится к конвенциям, не вступившим в силу, и к рекомендациям. На отмену и изъятие актов распространяются аналогичные процедурные гарантии с аналогичными правовыми последствиями, выражающимися в удалении соответствующей нормы из корпуса международных трудовых норм¹⁶.

¹⁰ См. документ о полномочиях Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм: [GB.325/LILS/3](#).

¹¹ Обратите внимание, что количество актов в первоначальной программе работы Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм на втором ее заседании было увеличено с 231 до 235.

¹² См.: [GB.326/LILS/3/2](#).

¹³ П. 9 документа о полномочиях Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм.

¹⁴ См. также Раздел 9 данного Руководства.

¹⁵ См. также раздел 5.4 [Регламента Административного совета](#), устанавливающий процедуру включения в повестку дня Конференции вопроса об отмене или изъятии актов.

¹⁶ Информацию об отмене и изъятии конкретных актов см. в базе данных [NORMLEX](#).

Языки

8. Конференция принимает аутентичные тексты конвенций и рекомендаций¹⁷ на французском и английском языках. МБТ может подготовить официальные переводы, а заинтересованные правительства могут рассматривать их как имеющие силу подлинных текстов (Регламент, статья 42).

Необходимость учитывать особые условия

9. Статья 19 Устава также гласит:

3. При выработке любой конвенции или рекомендации для всеобщего применения Конференция обязана считаться со странами, в которых климат, недостаточный уровень экономического развития или другие специфические обстоятельства создают существенно различные экономические условия. В таком случае Конференция предлагает такие изменения, которые она считает необходимыми ввиду особых условий этих стран.

По этой причине в докладах о законодательстве и практике и в вопросниках, подготовленных МБТ в соответствии с пунктами 3 и 4 выше, правительствам предлагается указать те национальные особенности, которые могут затруднить практическое применение разрабатываемых актов, и предложить пути преодоления существующих трудностей. Делегаты от работодателей, работников и правительств на Конференции также могут привлечь внимание к особым национальным условиям, которые необходимо учитывать при разработке новых норм.

Средства обеспечения гибкости норм

10. Конференция использует разнообразные средства для обеспечения гибкости в отношении сферы действия и методов применения международных трудовых норм. Например:
 - a) положения, содержащие измененные нормы для конкретно указанных стран¹⁸. Конференция в последнее время не прибегала к этому средству;
 - b) принятие конвенции, устанавливающей основные принципы, в сочетании с рекомендацией, которая может быть принята одновременно с конвенцией или позже, содержащей указания по техническим и практическим деталям применения норм;
 - c) выработка норм с использованием широких формулировок – например, при определении целей социальной политики – что позволяет выбирать методы применения (законы, нормативные правовые акты, коллективные договоры и т.д.) в зависимости от национальных условий и практики, часто после консультаций с организациями работодателей и работников;
 - d) разделение конвенций на части или статьи так, чтобы не все обязательства принимались на момент ратификации, что позволяет постепенно расширять круг принимаемых обязательств в будущем, по мере совершенствования социального законодательства и возможностей их выполнения¹⁹;

¹⁷ И протоколов.

¹⁸ См. также ст. 9-13 Конвенции 1919 года об ограничении рабочего времени на промышленных предприятиях (№ 1).

¹⁹ См., например, ст. 2 Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102).

-
- e) разделение конвенций на альтернативные части, содержащие различные по характеру и уровню обязательства, с предоставлением возможности выбора одной из этих частей²⁰;
 - f) положения, позволяющие (иногда лишь временно) принимать определенную норму более низкого уровня тем странам, где, например, до момента ратификации законодательство по данному вопросу отсутствовало или где экономика, административная или медицинская база недостаточно развиты²¹;
 - g) положения, дающие возможность исключить, например, определенные категории профессий или предприятий, либо малонаселенные или слабо развитые районы²²;
 - h) положения, позволяющие отдельно принимать обязательства в отношении лиц, занятых в определенных отраслях экономической деятельности²³;
 - i) положения, направленные на необходимость учета последних достижений в области медицинской науки путем указания на «самое последнее издание» какого-либо справочника или на необходимость пересмотра данного вопроса с учетом современных знаний²⁴;
 - j) принятие факультативного протокола к конвенции, позволяющего либо ратифицировать саму конвенцию, воспользовавшись более высоким уровнем гибкости, либо расширить круг обязательств, вытекающих из данной конвенции²⁵;
 - k) положения конвенции, частично пересматривающие более раннюю конвенцию посредством введения альтернативных и более современных обязательств; при этом ранее принятая конвенция остается открытой для ратификации в ее прежнем виде²⁶.

Конвенции и рекомендации как минимальные нормы

11. Статьей 19 Устава далее предусматривается следующее положение:

8. Ни в коем случае принятие какой-либо конвенции или рекомендации Конференцией или ратификация какой-либо конвенции любым членом Организации не рассматриваются как затрагивающие какой-либо закон, судебное решение, обычай или соглашение, которые обеспечивают заинтересованным работникам более благоприятные условия, чем те, что предусмотрены конвенцией или рекомендацией.

²⁰ См., например, ст. 2 Конвенции 1949 года о платных бюро по найму (пересмотренной) (96).

²¹ См., например, ст. 2 Конвенции 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (138).

²² См., например, ст. 17 Конвенции 1949 года об охране заработной платы (95).

²³ См., например, ст. 3 Конвенции 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (106).

²⁴ См., например, Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве (с поправками), Приложение В4.1.1, п. 2.

²⁵ См., например, Протокол 1982 года к Конвенции 1958 года об условиях труда на плантациях и Протокол 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда в промышленности и торговле.

²⁶ См., например, пункты 6 и 7 статьи 3 Конвенции о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (173).

Консультации с организациями работодателей и работников

12. В дополнение к положениям Регламента, указанным выше в пунктах 3 и 4, пунктом 1(а) статьи 5 Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) и пунктом 5(а) Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда (152) предусматривается проведение консультаций с представителями работодателей и работников по ответам правительств на вопросники, касающиеся пунктов повестки дня Конференции, и по замечаниям правительств к предлагаемым текстам, которые предстоит обсудить.

График действий – Принятие конвенций и рекомендаций

(здесь описывается процедура двукратного обсуждения, которая упрощается в случае однократного обсуждения)

Период	Действия МОТ	Действия органов государственной власти
Ноябрь (год 1) и март (год 2)	Административный совет МОТ рассматривает вопрос о повестке дня Конференции МОТ 4-го года и принимает решение	
Ноябрь-декабрь (год 2)	МБТ рассылает доклад о законодательстве и его практическом применении с вопросником о возможном содержании нового акта	Консультации с организациями работодателей и работников по поводу ответов (ст. 38 и 39 Регламента Конференции и – для присоединившихся к этой конвенции государств – Конвенция № 144)
До 30 июня (год 3)		Подготовка ответов на вопросник и направление их в МБТ не позднее 30 июня (год 3)
Январь-февраль (год 4)	МБТ рассылает доклад с анализом ответов и предлагаемыми заключениями	Подготовка позиции для обсуждения на Конференции
Июнь (год 4)	Международная конференция труда – первое обсуждение вопроса	Участие в работе технического комитета при необходимости
Август-сентябрь (год 4)	МБТ рассылает черновой вариант текстов, подготовленный на основании первого обсуждения	Консультации с организациями работодателей и работников по поводу комментариев (ст. 38 и 39 Регламента и – для присоединившихся государств – Конвенция № 144)
До 30 ноября (год 4)		Отправка комментариев в МБТ не позднее 30 ноября (год 4)
Февраль-март (год 5)	МБТ рассылает варианты текстов, доработанные с учетом комментариев	Подготовка позиции для обсуждения на Конференции
Июнь (год 5)	Международная конференция труда – второе обсуждение и принятие	Участие в работе технического комитета при необходимости

II. Представление компетентным органам власти

Уставные обязательства

13. Конвенции вступают в силу для любого государства только после того, как Генеральный директор МБТ должным образом регистрирует грамоту о ратификации. Однако все государства-члены обязаны представлять конвенции и рекомендации²⁷ компетентным национальным органам власти. Соответствующие положения статьи 19 Устава гласят:

5. В отношении конвенции:

- a) конвенция рассылается всем членам Организации для ратификации;
- b) каждый член Организации обязуется в течение года с момента закрытия сессии Конференции (или, если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, как можно быстрее, насколько это практически возможно, но не позднее 18 месяцев с момента закрытия сессии Конференции) представить конвенцию на рассмотрение органа или органов власти, в сферу компетенции которых входит этот вопрос, для принятия соответствующего закона или для принятия мер иного порядка;
- c) члены Организации информируют Генерального директора Международного бюро труда о мерах, принятых в соответствии с настоящей статьей для представления конвенции компетентному органу или органам власти, сообщая ему все сведения об этом органе или этих органах власти, считающихся компетентными, и о принятых ими решениях;

...

6. В отношении рекомендации:

- a) рекомендация рассылается всем членам Организации для рассмотрения ее с целью придания ей силы путем принятия закона или иным способом;
- b) каждый член Организации обязуется в течение года с момента закрытия сессии Конференции (или если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, как можно быстрее, насколько это практически возможно, но не позднее 18 месяцев с момента закрытия сессии Конференции) представить рекомендацию на рассмотрение органа или органов власти, в сферу компетенции которых входит этот вопрос, для принятия соответствующего закона или для принятия мер иного порядка;
- c) члены Организации информируют Генерального директора Международного бюро труда о мерах, принятых в соответствии с настоящей статьей для представления рекомендации компетентному органу или органам власти, сообщая ему все сведения об этом органе или этих органах власти, считающихся компетентными, и о принятых ими решениях;

...

7. По отношению к федеративному государству применяются следующие положения:

- a) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, подходящими для принятия мер в федеральном порядке, федеративное государство несет такие же обязательства, как и другие члены Организации, которые не являются федеративными государствами;

²⁷ И протоколы в той мере, в которой они представляют собой частичный пересмотр конвенций и могут быть, таким образом, приравнены к ним.

-
- b) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, более подходящими во всех или в некоторых отношениях для принятия мер входящими в состав государства штатами, провинциями или кантонами, чем для общефедеральных действий, федеральное правительство обязано:
- i) в соответствии со своей конституцией и конституциями заинтересованных штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, предпринять эффективные меры для передачи конвенций или рекомендаций не позднее чем через 18 месяцев с момента окончания сессии Конференции соответствующим федеральным властям или властям штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, для принятия законодательных или других мер;
 - ii) принять меры, в случае согласия соответствующих властей заинтересованных штатов, провинций или кантонов, для организации периодических консультаций между федеральными властями и властями штатов, провинций или кантонов для скоординированных действий внутри федеративного государства с целью придания силы положениям этих конвенций и рекомендаций;
 - iii) известить Генерального директора Международного бюро труда о мероприятиях, предпринятых в соответствии с этой статьей для представления конвенций и рекомендаций на рассмотрение соответствующих федеральных властей и властей штатов, провинций или кантонов, сообщая ему исчерпывающие сведения о считающихся компетентными органах власти и об их решениях²⁸.
- ...

Меморандум Административного совета

14. Для обеспечения единообразия в представлении информации, направляемой правительствами, относительно мер, принятых во исполнение указанных выше в пункте 12 положений, Административный совет принял *Меморандум об обязательстве представления конвенций и рекомендаций на рассмотрение компетентным органам власти*. Пересмотренный вариант Меморандума был принят Административным советом в марте 2005 года²⁹. В Меморандуме воспроизводятся соответствующие положения Устава, и в него включены выдержки из докладов Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций и Комитета конференции по применению норм с тем, чтобы разъяснить цели и требования, предъявляемые к представлениям, характер этого обязательства и ряд запросов об информации. В нем указывается также на необходимость проведения трехсторонних консультаций в связи с обязательством направлять национальным компетентным органам акты, принятые Конференцией. Ниже приводится содержание Меморандума³⁰:

I. ЦЕЛИ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ И ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ

- a) Основная цель представления заключается в содействии принятию мер на национальном уровне в целях применения и соблюдения конвенций и рекомендаций.

²⁸ Кроме того, пункт 4 статьи 35 Устава предусматривает: «Если вопросы, затрагиваемые конвенцией, находятся в компетенции самих властей территории вне метрополии, член Организации, ответственный за международные отношения этой территории, направляет конвенцию в возможно более короткий срок правительству этой территории с целью издания закона или принятия других мер со стороны этого правительства ...».

²⁹ GB.292/LILS/1(Rev.) и GB.292/10(Rev.), Приложение I.

³⁰ *Memorandum concerning the obligation of submission to the competent authorities* [Меморандум об обязательстве предоставления конвенций и рекомендаций на рассмотрение компетентных органов власти], МБТ, Женева, 2005 г.

Более того, что касается конвенций, данная процедура ориентирована также на содействие их ратификации.

- b) Правительства сохраняют за собой полную свободу действий в отношении предложения любых мер, которые они могут счесть надлежащими в отношении конвенций и рекомендаций. Цель представления заключается в стимулировании процесса принятия быстрого и ответственного решения каждым государством-членом по актам, принятым Конференцией.
- c) Обязательство направлять представление является основополагающим элементом нормативной системы МОТ. Одна из целей этого обязательства заключалась и продолжает заключаться в том, чтобы акты, принимаемые Конференцией, доводились до сведения широкой общественности посредством их направления парламентарному органу.
- d) Обязательство направлять акты содействует укреплению взаимоотношений между Организацией и этими органами и стимулирует трехсторонний диалог на национальном уровне.

II. ОСОБЕННОСТИ КОМПЕТЕНТНОГО ОРГАНА

- a) Компетентный орган является органом, который, в соответствии с конституцией каждого государства, обладает полномочиями разрабатывать законодательство или принимать меры иного порядка в целях применения и соблюдения конвенций и рекомендаций.
- b) Компетентный национальный орган обычно должен быть законодательным органом.
- c) Даже в случаях, когда, согласно условиям конституции государства-члена, законодательная власть возложена на исполнительный орган, рассмотрение актов, принятых Конференцией, совещательным органом, в том случае если таковой имеется, соответствует духу положений статьи 19 Устава МОТ и принятой практике. Обсуждение в рамках совещательного органа или, по меньшей мере, информирование этого законодательного собрания могут стать важным фактором всеобъемлющего рассмотрения вопроса, а также возможного совершенствования мер, предпринимаемых на национальном уровне, в целях практической реализации актов, принятых Конференцией. Что касается конвенций, это может привести к принятию решения относительно их ратификации.
- d) В условиях отсутствия парламентарного органа информирование консультативного органа позволяет осуществить всеобъемлющий анализ вопросов, рассмотренных Конференцией. Этот процесс обеспечивает ознакомление с актами широких слоев общественности, что является одной из целей обязательства направлять акты компетентным органам.

III. РАМКИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НАПРАВЛЯТЬ АКТЫ КОМПЕТЕНТНЫМ ОРГАНАМ

- a) В статье 19 Устава предусмотрено обязательство направлять компетентным органам власти все без исключения акты, принятые Конференцией, не делая при этом различий между конвенциями и рекомендациями.
- b) Правительства обладают полной свободой действий в том, что касается характера предложений, которые им надлежит сформулировать при направлении актов компетентным органам, а также последующих мер, которые они считают целесообразными для реализации актов, принятых Конференцией. Обязательство представлять акты компетентным органам не подразумевает никакого обязательства предлагать ратификацию конвенций или принятие рекомендаций.

IV. ФОРМА ПОДАЧИ АКТОВ

- a) Поскольку статья 19 Устава недвусмысленно ориентирована на то, чтобы добиться решения компетентных органов власти, направление конвенций и рекомендаций на их рассмотрение во всех случаях должно сопровождаться заявлением или предложениями с изложением мнения правительства относительно мер, которые необходимо предпринять по актам.
- b) Важнейшими аспектами, о которых следует помнить, являются следующие: а) то, что во время или сразу после направления конвенций и рекомендаций законодательным органам правительства должны либо указать, какие меры могли бы быть приняты в целях реализации этих актов, либо предложить воздержаться от каких-либо действий, или же отложить принятие окончательного решения; б) то, что должна быть предусмотрена возможность поставить этот вопрос на обсуждение в законодательном органе.

V. ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ

- a) С тем чтобы компетентные органы власти могли обладать всей текущей информацией о нормах, принятых на международном уровне, которые могут потребовать действий со стороны каждого государства в целях их практической реализации на национальном уровне, внесение этих актов компетентным органам должно производиться как можно раньше, но в любом случае в сроки, установленные статьей 19 Устава.
- b) Во исполнение обязательных положений статьи 19 Устава направление текстов актов, принятых Конференцией, компетентным органом власти, должно осуществляться в течение одного года или в исключительных случаях не позднее чем через 18 месяцев после закрытия сессии Конференции. Это положение относится не только к нефедеративным, но также и к федеративным государствам; в последнем случае сроки, составляющие 18 месяцев, применимы лишь в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает уместными с точки зрения действий со стороны входящих в государство штатов, провинций или кантонов. С тем чтобы можно было убедиться, что государства-члены не нарушили установленных сроков, Комитет считает целесообразным, чтобы дата направления решений Конференции компетентным органам власти указывалась в послании Генеральному директору.

VI. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ФЕДЕРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВ

- a) Что касается федеративных государств, Комитет хотел бы указать, что, согласно пункту 7(b)(i) статьи 19 Устава, в тех случаях, когда считаются «целесообразными» действия со стороны входящих в состав государства штатов, провинций или кантонов, правительство должно предпринять энергичные меры для направления конвенций и рекомендаций, принятых Конференцией, «соответствующим властям» штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, для принятия законодательных или других мер.

VII. ТРЕХСТОРОННИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

- a) Для тех государств, которые уже ратифицировали Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), результативные консультации должны проводиться по предложениям, формулируемым в адрес компетентных органов власти, при внесении на их рассмотрение актов, принятых Конференцией (пункт 1(b) статьи 5 Конвенции 144).
- b) Консультации с представительными организациями работодателей и работников должны проводиться заблаговременно. Эффективность консультаций предполагается, чтобы представители работодателей и работников достаточно заблаговременно были ознакомлены со всеми аспектами, которые бы позволили им сформулировать свое мнение, до того как правительство примет окончательное решение.

-
- c) Государства-члены, не ратифицировавшие Конвенцию 144, могут сослаться на соответствующие положения этой Конвенции или на положения Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда) (152).
 - d) Представительным организациям работодателей и работников будет предложено высказать свою личную точку зрения по поводу надлежащих мер по новым актам. Соблюдение процедуры направления актов компетентным органам власти является важной предпосылкой поддержания диалога между государственными органами власти, социальными партнерами и парламентариями.

VIII. ИЗВЕЩЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ

- a) В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава информация, адресуемая Генеральному директору о внесении актов на рассмотрение компетентных органов власти, должна также направляться представительным организациям работодателей и работников.
- b) Это положение должно позволить представительным организациям работодателей и работников формулировать свои собственные замечания относительно уже принятых или предстоящих мер по соответствующим актам.

Процедуры Международного бюро труда

- 15. a) Тексты конвенций и рекомендаций рассылаются правительствам сразу после принятия их Конференцией вместе с письмом или электронным сообщением, содержащим напоминание об обязательствах в соответствии со статьей 19 Устава. К сообщению прилагается также Меморандум Административного совета. Копии этих документов направляются наиболее представительным организациям работодателей и работников.
- b) По истечении одного года после закрытия сессии Конференции, на которой были приняты соответствующие акты, всем правительствам, которые не представили требуемой информации, направляется напоминание.
- c) Если по прошествии 18 месяцев после закрытия соответствующей сессии Конференции эта информация не поступила, направляется повторное напоминание.
- d) По просьбе Комитета экспертов, МБТ, получив информацию о представлении актов компетентным органам власти, проверяет, поступила ли информация и документы, запрошенные в Меморандуме Административного совета, включая ответы на все замечания или прямые запросы Комитета экспертов или на замечания, сделанные Комитетом Конференции. Если таковые не были направлены, МБТ, следуя своей обычной административной процедуре, просит соответствующее правительство прислать недостающую информацию. Содержание полученной информации изучается компетентными контрольными органами.

Консультации с организациями работодателей и работников

- 16. Пункт 1(b) статьи 5 Конвенции 144 и пункт 5(b) Рекомендации 152 предусматривают проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников относительно направляемых компетентным органам власти предложений в связи с представлением конвенций и рекомендаций. В Части V вопросника, помещенного в конце пересмотренного Меморандума, заинтересованным правительствам предлагается указать, проводились ли ими предварительные консультации и в случае утвердительного ответа – описать характер и масштаб этих консультаций.

Извещение представительных организаций и замечания, получаемые от них

17. В пункте 2 статьи 23 Устава предусматривается, что все правительства должны рассылать наиболее представительным организациям работодателей и работников копии информации, представляемой в соответствии со статьей 19. При этом, согласно пункту VI вопросника, содержащегося в Меморандуме Административного совета, правительства должны сообщать Международному бюро труда, каким организациям эти документы были разосланы. В Меморандуме содержится также просьба к правительствам предоставлять информацию обо всех замечаниях, полученных от организаций работодателей и работников относительно мер, которые были приняты или должны быть приняты в отношении представленных актов.

Резюме

18. В пункте 1 статьи 23 Устава предусматривается, что резюме информации, необходимой в соответствии со статьей 19, должны предоставляться на следующую сессию Конференции. Эти резюме публикуются в Приложениях IV, V и VI к Докладу III (Часть А).

Содействие со стороны МБТ

19. Правительства могут по своей просьбе получить от Международного бюро труда информацию и образцы документов, показывающих, как другие страны выполняют свои обязательства по представлению соответствующих актов компетентным органам власти.

График действий – Представление конвенций, протоколов и рекомендаций компетентным органам власти

Период	Действия МОТ	Действия органов государственной власти
Август	МБТ распространяет вновь принятые нормы с меморандумом Административного совета после представления их компетентным органам власти	Изучение актов и сравнение их с национальным законодательством и практикой правоприменения. Государства, присоединившиеся к Конвенции 144, проводят консультации с организациями работодателей и работников по предложениям, которые следует внести Подготовка документа, обобщающего позицию и предложения по дальнейшим действиям государства (при необходимости) и по возможности ратификации конвенции
До июня (в исключительных случаях – до декабря) следующего года		Направление компетентным законодательным органам до июня (в исключительных случаях – до декабря) следующего года. Уведомление МБТ, в соответствии с вопросником из меморандума Административного совета, о мерах, принятых для передачи актов компетентным органам власти. Направление текстов организациям работодателей и работников.

III. Ратификация конвенций и принятие обязательств

Процедура

20. Статья 19 Устава гласит:

5.

...

- d) если член Организации получает согласие компетентного органа или органов, он сообщает о состоявшейся ратификации конвенции Генеральному директору и принимает такие меры, которые будут необходимы для эффективного применения положений данной конвенции.

Форма извещения о ратификации³¹

21. Устав не содержит конкретных требований к этой форме. Каждое государство имеет свои собственные конституционные положения и практику. Для того чтобы ратификационная грамота была зарегистрирована, она должна, тем не менее, отвечать следующим требованиям:

- a) четко указывать, какая именно конвенция ратифицируется;
- b) быть подлинным документом (на бумаге, а не факсимиле или фотокопия), который подписан лицом, уполномоченным принимать обязательства от имени государства (например, главой государства, премьер-министром, министром, ведающим внешними сношениями или вопросами труда);
- c) четко выражать намерение правительства связать государство обязательствами, вытекающими из соответствующей конвенции, и готовность выполнять положения этой конвенции, предпочтительно с конкретной ссылкой на пункт 5(d) статьи 19 Устава МОТ.

Для того чтобы ратификация стала действительной в рамках международного права, ратификационная грамота во всех случаях должна направляться Генеральному директору МОТ. Если это не сделано, государство может считать конвенцию «ратифицированной» в рамках своей *внутренней* правовой системы, однако это не будет иметь эффекта в системе *международного* права. Таким образом, ратификационная грамота может содержать следующую формулировку: «Правительство ... данным документом ратифицирует Конвенцию и, в соответствии с пунктом 5(d) статьи 19 Устава МОТ, принимает меры по выполнению возникающих в связи с этим обязательств».

Обязательные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней

22. Некоторые конвенции предусматривают, что определенные *заявления* должны включаться либо непосредственно в ратификационную грамоту, либо в прилагаемый к ней документ. Если такое *заявление* не поступило в МБТ, ратификация не может быть зарегистрирована. Иногда в обязательном *заявлении* определяется сфера действия принимаемых обязательств или делаются другие важные уточнения. Во всех случаях еще до подготовки ратификационной грамоты, следует уяснить смысл этого заяв-

³¹ См. образец документа в Приложении I.

ния, после чего можно включить в ратификационную грамоту или приложить к ней необходимые сведения. Ниже приведен перечень таких конвенций, открытых для ратификации:

- i. Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) – статья 2(b);
- ii. Конвенция 1960 года о защите от радиации (115) – пункт 3(с) статьи 3;
- iii. Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (118) – пункт 3 статьи 2³²;
- iv. Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123) – пункт 2 статьи 2;
- v. Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) – пункт 2 статьи 2;
- vi. Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках (132) – пункты 2 и 3 статьи 3 и пункт 2 статьи 15;
- vii. Конвенция 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (138) – статья 2;
- viii. Конвенция 1985 года о статистике труда (160) – пункт 2 статьи 16;
- ix. Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (173) – пункт 1 статьи 3;
- x. Конвенция 2000 года об охране материнства (183) – пункт 2 статьи 4;
- xi. Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (с поправками) – стандарт A4.5, пункт 10.

Факультативные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней

23. Применительно к ряду конвенций (и протоколов) заявление требуется только в том случае, если ратифицирующее государство желает воспользоваться допускаемыми изъятиями, исключениями или изменениями. В этом случае заявление должно быть включено в ратификационную грамоту или приложено к ней: если полученная МБТ ратификационная грамота не содержит подобного заявления с оговоркой, то ратификация регистрируется должным образом в том виде, как она есть, а ратифицирующее государство уже не сможет в дальнейшем воспользоваться такими изъятиями, исключениями или изменениями. Ниже приведен перечень соответствующих конвенций, которые по-прежнему открыты для ратификации:

³² а) Если государство-член ратифицирует эту Конвенцию, оно должно также направить в МБТ подтверждение, в соответствии с пунктом 1 статьи 2, что оно обладает «законодательством, которое эффективно применяется на его территории к его собственным гражданам» в одной или нескольких отраслях социального обеспечения, в отношении которых оно принимает обязательства, вытекающие из Конвенции. Аналогичное подтверждение должно даваться в случае уведомления о принятии на себя других обязательств согласно пункту 4(b) статьи 2. Каждое государство-член, принимающее обязательства, вытекающие из Конвенции в отношении *любой* отрасли социального обеспечения, и имеющее законодательство, предусматривающее такие пособия, которые указаны в пунктах 6(a) и 6(b) статьи 2, должно в момент ратификации передать Международному бюро труда *заявление* с указанием этих видов пособий. В соответствии с пунктом 7 статьи 2, аналогичное *заявление* должно быть сделано в отношении любого последующего уведомления о принятии обязательств по Конвенции, в соответствии с пунктом 4 статьи 2, или в трехмесячный срок со дня принятия соответствующего законодательства. Хотя эти *заявления* обязательны, они делаются в информационных целях, и их отсутствие не лишает ратификацию или уведомление юридической силы.

-
- i) Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (77) – пункт 1 статьи 9;
 - ii) Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (78) – пункт 1 статьи 9;
 - iii) Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79) – пункт 1 статьи 7;
 - iv) Конвенция 1947 года об инспекции труда (81) – пункт 1 статьи 25; Протокол 1995 года – пункт 1 статьи 2;
 - v) Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90) – пункт 1 статьи 7;
 - vi) Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) – пункт 1 статьи 14;
 - vii) Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) – пункт 1 статьи 3;
 - viii) Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (106) – пункт 1 статьи 3;
 - ix) a) Конвенция 1958 года о плантациях (110) – пункт 1 (b) статьи 3;
b) Протокол к Конвенции 110 – статья 1;
 - x) Конвенция 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (119) – пункт 1 статьи 17;
 - xi) Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121) – пункт 1 статьи 2 и пункт 1 статьи 3;
 - xii) Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) – пункт 1 статьи 4, статья 38 и статья 39;
 - xiii) Конвенция 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (130) – пункт 1 статьи 2, пункт 1 статьи 3 и пункт 1 статьи 4;
 - xiv) Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138) - пункт 2 статьи 5;
 - xv) Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143) – пункт 1 статьи 16;
 - xvi) Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148) – статья 2;
 - xvii) Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153) – пункт 2 статьи 9;
 - xviii) Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168) – пункт 1 статьи 4, пункты 1 и 2 статьи 5;
 - xix) Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173) – пункт 3 статьи 3;
 - xx) Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) – статья 9.

Факультативные заявления, касающиеся сферы охвата конвенции

24. Во всех случаях, указанных в пунктах 21 и 22 выше, государство-член, которое воспользовалось возможностью ограничить сферу применения конвенции, может впоследствии изменить, отменить или отозвать это ограничение: это делается посредством нового заявления, уведомления или сообщения об отказе в докладе, направляемом в соответствии со статьей 22 Устава, в зависимости от положений той или иной конвенции. Кроме того, следующие конвенции предусматривают возможность заявлений, с помощью которых заинтересованное государство расширяет сферу применения конвенции либо в момент ратификации, либо в дальнейшем³³:
- i) Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) – пункт 1 статьи 5;
 - ii) Конвенция 1976 года об оплачиваемых отпусках морякам (146) – пункты 4, 5 и 6 статьи 2;
 - iii) Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172) – пункты 2 и 3 статьи 1;
 - iv) Протокол 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147) – статья 3;
 - v) Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176) – статья 2;
 - vi) Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181) – пункт 5 статьи 2;
 - vii) Конвенция 2000 года об охране материнства (183) – пункт 3 статьи 2;
 - viii) Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184) – статья 3;
 - ix) Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) – статья 3.

Ратификация Протоколов

25. Протокол является актом, который частично пересматривает конвенцию. Он открыт для ратификации государствами, уже принявшими на себя обязательства по конкретной конвенции, а также может быть ратифицирован одновременно с принятием обязательств по конвенции. До настоящего времени Конференция приняла два протокола, которые фактически привносят большую гибкость в обе конвенции, к которым они относятся:

- i) Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89);
- ii) Протокол 1982 года к Конвенции 1958 года о плантациях (110).

Еще четыре протокола расширяют обязательства, предусмотренные соответствующими конвенциями:

- iii) П81 – Протокол 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда (81);

³³ Сюда не включены случаи, когда государства-члены могут выносить определения, предусматривающие расширение обязательств, возникающих в связи с конвенцией, несмотря на отсутствие положения о необходимости формального заявления, как в случае с пунктом 1(b) статьи 1 Конвенции 111.

-
- iv) П147 – Протокол 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147);
 - v) П155 – Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155);
 - vi) П29 – Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном или обязательном труде (29).

Недопустимость оговорок

26. Конвенции содержат различные положения, обеспечивающие их гибкость (см. пункты 8 и 9 выше), в том числе положения, прямо позволяющие ратифицирующим государствам ограничивать или уточнять принимаемые на себя при ратификации обязательства (пункты 21–24). Однако никакие иные ограничения обязательств, вытекающих из конвенции, кроме тех, которые особо предусмотрены в ней (т.е. никакие оговорки), невозможны.

Регистрация ратификаций и принятие обязательств

27. В заключительных статьях всех конвенций предусматривается, что Генеральный директор регистрирует ратификационные грамоты, извещает о них государства-члены и направляет исчерпывающие сведения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций. Обо всех ратификациях сообщается Административному совету, а государства-члены уведомляются о них посредством публикации в Официальном бюллетене (Official Bulletin). Аналогичная процедура применяется в отношении заявлений и других актов, указанных выше в пунктах 21–24, посредством которых принимаются или изменяются обязательства.

Вступление в силу

28. Каждая конвенция содержит положения о порядке ее вступления в силу. С 1928 года конвенции, за редким исключением, вступают в силу через 12 месяцев после регистрации второй ратификации, а затем – для каждого ратифицирующего государства – через 12 месяцев после регистрации соответствующей ратификации. Некоторые морские конвенции, а также ряд других конвенций, содержат иные положения. Например, для того чтобы Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве вступила в силу, необходимо было, чтобы ее ратифицировали не менее 30 государств-членов, общая доля валовой вместимости торгового флота которых составляет 33% от мировой. До тех пор пока конвенция не вступит в силу, она не может считаться действующей в рамках международного права.

Обязательства, вытекающие из ратификации

29. Согласно обязательству, предусмотренному в пункте 5(d) статьи 19 Устава, предпринимается «такие меры, какие будут необходимы для эффективного применения положений» ратифицированной конвенции³⁴. Это означает обеспечение применения

³⁴ См. также предусмотренное статьей 22 обязательство представлять доклады (пп. 35–46 ниже). Относительно прекращения действия обязательств по ратифицированной конвенции в силу денонсации см. пп. 79–83 ниже.

конвенции на практике, а также практическую реализацию ее положений в рамках законодательства или иными средствами, соответствующими национальной практике (такими как судебные постановления, решения арбитража или коллективные договоры).

Включение во внутреннее право

30. Конституции некоторых стран придают ратифицированным конвенциям силу внутреннего закона. В таких случаях необходимо принимать определенные меры с тем, чтобы:
- a) устранить все противоречия между положениями конвенции и действующим национальным законодательством и практикой;
 - b) обеспечивать применение тех положений конвенции, которые не являются нормами *прямого действия* (то есть положений, требующих, чтобы данные вопросы решались национальным законодательством или регулировались компетентными органами, или требующих специальных административных решений);
 - c) предписывать санкции в случае необходимости;
 - d) обеспечивать, чтобы все заинтересованные лица и органы (например, работодатели, работники, инспекторы по труду, суды, трибуналы, другие административные органы) были проинформированы о включении конвенции во внутреннее право и получали в случае необходимости руководящие указания.

Консультации с организациями работодателей и работников

31. Пункт 5(с) Рекомендации 152 предусматривает проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников, в соответствии с национальной практикой, при подготовке и осуществлении законодательных и иных мер по выполнению положений конвенций – особенно если они ратифицированы – и рекомендаций. Это относится, в частности, к мерам, которые необходимо принять для проведения консультаций и сотрудничества с представителями работодателей и работников.

Территории вне метрополии

32. Статья 35 Устава предусматривает, что государства-члены Организации делают заявления в отношении применения конвенций к территориям вне метрополии, за международные отношения которых они несут ответственность.

Последствия выхода из МОТ

33. Пункт 5 (последнее предложение) статьи 1 Устава гласит:

.. Если член Организации ратифицировал какую-либо международную трудовую конвенцию, ... его выход (из Организации) на период, установленный конвенцией, не освобождает его от обязательств, вытекающих из Конвенции или связанных с ней.

Информация о ратификациях

34. Регулярно обновляемая информация о ратификациях и денонсациях помещается на веб-сайте МБТ ([база данных NORMLEX](#)).

IV. Доклады по ратифицированным конвенциям

Обязательство представлять доклады

35. Статья 22 Устава гласит³⁵:

Каждый член Организации обязуется представлять ежегодные доклады Международному бюро труда относительно принятых им мер для применения конвенций, к которым он присоединился. Эти доклады будут составляться в такой форме и содержать такие сведения, какие может потребовать Административный совет.

Система представления докладов

36. За последнее время³⁶ Административный совет утвердил следующий порядок представления докладов в соответствии со статьей 22:

- а) *Виды докладов.* Подробные доклады должны составляться в соответствии с **формой доклада**, утвержденной Административным советом МОТ по каждой конвенции, в следующих случаях³⁷:
 - i) первый доклад запрашивается на следующий год после вступления конвенции в силу в конкретной стране;
 - ii) по инициативе государства-члена, если произошли существенные изменения в применении ратифицированной конвенции (например, принятие новых законодательных актов большой значимости или иные изменения, влияющие на применение конвенции);
 - iii) если они прямо запрашиваются контрольными органами МОТ, в частности, Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций (посредством сноски в замечании или прямого запроса)³⁸ или Комитетом по применению норм Международной конференции труда (при принятии его заключений).

За исключением случаев, в которых требуется представление *подробных докладов*, могут представляться сокращенные доклады по форме, принятой для сокращенных докладов на сессии Административного совета в ноябре 2018 года (см. Приложение II к [GB.334/INS/5](#))³⁹.

³⁵ Предусмотренное статьей 22 обязательство представлять доклады относительно принятых мер по применению ратифицированных конвенций отличается от других обязательств, закрепленных отдельными конвенциями, требующих регулярного представления информации (например, статистических данных или докладов органов инспекции труда) Международному бюро труда. Обязательства по отдельным конвенциям носят независимый характер, и к ним не относятся изменения в системе представления докладов по статье 22, описываемой здесь.

³⁶ Последние решения Административного совета, касающиеся системы представления докладов были приняты в ноябре 2018 года (см. [GB.334/INS/5](#) и [GB.332/INS/5 \(Rev.\)](#), а также [GB.334/INS/PV](#), п. 288). Ранее принятые решения: [GB.310/LILS/3/2](#) и [GB.310/11/2\(Rev.\)](#) (2011); [GB.298/LILS/4](#) и [GB.298/9\(Rev.\)](#) (2007); а также [GB.282/LILS/5](#), [GB.282/8/2](#) и [GB.283/LILS/6](#) (2001 и 2002).

³⁷ О содержании подробного доклада см. п. 37 ниже.

³⁸ Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Доклад III (часть А), Общий доклад, Международная конференция труда, 108-я сессия (сессия столетия МОТ), Женева, 2019, пп. 75-79.

³⁹ О содержании сокращенных докладов см. п. 38 ниже.

б) *Периодичность представления докладов*⁴⁰. Доклады запрашиваются периодически в рамках одного из описанных ниже циклов; при этом контрольные органы могут запрашивать доклады вне рамок обычного цикла их представления.

і) *Трехлетний цикл*. Доклады запрашиваются каждые три года по следующим 12 конвенциям, считающимся *основополагающими или директивными*⁴¹.

Основополагающие Конвенции:

- *о свободе объединения и ведении коллективных переговоров*: Конвенции 87 и 98;
- *об упразднении принудительного труда*: Конвенция 29 и Протокол к ней и Конвенция 105;
- *о равенстве возможностей и обращения*: Конвенции 100 и 111;
- *о детском труде*: Конвенции 138 и 182.

Директивные конвенции:

- *о политике в области занятости*: Конвенция 122;
- *об инспекции труда*: Конвенция 81 и Протокол к ней и Конвенция 129;
- *о трехсторонних консультациях*: Конвенция 144.

іі) *Шестилетний цикл*. Доклады запрашиваются каждые шесть лет по другим конвенциям согласно их классификации по темам:

- *свобода объединения (сельское хозяйство, территории вне метрополии)*: Конвенции 11, 84 и 141;
- *трудовые отношения*: Конвенции 135, 151 и 154;
- *защита детей и молодежи*: Конвенции 5, 6, 10, 33, 59, 77, 78, 79, 90, 123 и 124;
- *содействие занятости*: Конвенции 2, 88, 96, 159 и 181;
- *профессиональная ориентация и подготовка кадров*: Конвенции 140 и 142;
- *стабильность занятости*: Конвенция 158;
- *социальная политика*: Конвенции 82, 94 и 117;
- *заработная плата*: Конвенции 26, 95, 99, 131 и 173;
- *продолжительность рабочего времени*: Конвенции 1, 14, 30, 47, 52, 89, 101, 106, 132, 153, 171 и 175;
- *работники с семейными обязанностями*: Конвенция 156;
- *трудящиеся-мигранты*: Конвенции 97 и 143;
- *безопасность и гигиена труда*: Конвенции 13, 45, 62, 115, 119, 120, 127, 136, 139, 148, 155, 161, 162, 167, 170, 174, 176, 184 и 187;
- *социальное обеспечение*: Конвенции 12, 17, 18, 19, 24, 25, 42, 102, 118, 121, 128, 130, 157 и 168;
- *охрана материнства*: Конвенции 3, 103 и 183;

⁴⁰ См. Приложение II (периодичность представления докладов, принята в ноябре 2018 года).

⁴¹ Административный совет может периодически пересматривать список конвенций, по которым доклады должны предоставляться каждые три года.

- *органы регулирования вопросов труда*: Конвенции 63, 85, 150 и 160;
- *моряки*: Конвенции 7, 8, 9, 16, 22, 23, 53, 55, 56, 58, 68, 69, 71, 73, 74, 92, 108, 133, 134, 145, 146, 147, 163, 164, 165, 166, 178, 179, 180 и 185 и Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве;
- *рыбаки*: Конвенции 112, 113, 114, 125 и 188;
- *докеры*: Конвенции 27, 32, 137 и 152;
- *коренные и ведущие племенной образ жизни народы*: Конвенции 107 и 169;
- *отдельные категории работников*: Конвенции 110, 149, 172, 177 и 189.

(iii) *Непериодические доклады*. Непериодические доклады по применению ратифицированных конвенций могут запрашиваться вне рамок обычного цикла представления докладов в следующих случаях:

- по запросу Комитета экспертов (посредством сноски к замечанию или прямому запросу)⁴² или Комитета Конференции (при принятии его заключения);
- по запросу Административного совета после принятия мер в соответствии с процедурами, предусмотренными статьями 24 или 26 Устава, или в рамках Комитета по свободе объединения⁴³;
- если не представлено никакого доклада или не дано никакого ответа на замечания, сформулированные контрольными органами (следует отметить, что выполнение обязательств по представлению докладов контролируется Комитетом экспертов и Комитетом Конференции и что непредставление докладов или информации не препятствует рассмотрению контрольными органами вопроса о применении ратифицированных конвенций – разъяснения см. в пункте 38 ниже).

c) *Освобождение от обязательства представлять доклад*. Доклады в соответствии со статьей 22 Устава не представляются по следующим конвенциям: отмененные конвенции (Конвенции 4, 15, 21, 41, 50, 64, 65, 67, 86 и 104); изъятые конвенции (Конвенции 31, 46, 51, 61 и 66); конвенции, не вступившие в силу (Конвенции 54, 57, 70, 72, 75, 76, 93 и 109); конвенции о пересмотре заключительных статей (Конвенции 80 и 116). Кроме того, с учетом условий и гарантий, установленных Административным советом⁴⁴,

⁴² Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op.cit.*, пп.75–79.

⁴³ По этому вопросу см. пп. 84–95 ниже.

⁴⁴ В марте 1996 года Административный совет подтвердил приостановку запросов о представлении докладов по некоторым конвенциям, которые утратили свою актуальность, при соблюдении условий и гарантий, определенных на его 229-й сессии (февраль-март 1985 г.). Пункт 4 документа GB.229/10/9 гласит: «(а) При изменении обстоятельств, в результате которого какие-либо из указанных конвенций вновь приобретут важность, Административный совет может возобновить практику запроса подробных отчетов по их применению.

(b) За организациями работодателей и работников сохраняется право представлять комментарии по проблемам, возникающим в сферах, к которым относятся соответствующие конвенции. В соответствии с установленными процедурами эти комментарии будут рассматриваться Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, который может запрашивать ту информацию (включая подробный доклад), которую сочтет нужным.

(c) Комитет экспертов, на основании информации, представленной в общих докладах или иной имеющейся в его распоряжении информации (например, текстов законодательного характера), может в любое время делать комментарии и запрашивать информацию относительно применения соответствующих конвенций, в том числе просить представить подробный доклад.

(d) Право применять положения Устава, касающиеся представлений и жалоб (статьи 24 и 26) в отношении указанных конвенций остается без изменений».

доклады по отдельным конвенциям, в частности, по отложенным, не запрашиваются⁴⁵.

Подробные доклады

37. Подробный доклад должен составляться в соответствии с формой, принимаемой Административным советом для каждой конвенции. Эта форма воспроизводит существенные положения конвенции, информация о которых должна быть представлена. Она содержит также конкретные вопросы по некоторым из этих существенных положений, имеющие своей целью помочь в подготовке информации, которая позволит контрольным органам оценить применение конвенции. Типовая форма доклада содержит также вопросы, касающиеся следующих аспектов, представленных ниже:
- a) *Законы, нормативные правовые акты и проч.* Все соответствующие законодательные и прочие нормативные акты должны быть перечислены и их копии представлены, если этого не было сделано ранее.
 - b) *Разрешенные исключения, изъятия или другие ограничения.* В ряде конвенций предусматривается возможность исключать из сферы их применения конкретные категории лиц, виды экономической деятельности или географические районы, однако ратифицирующее государство, которое намерено воспользоваться такими ограничениями сферы действия конвенции, должно указать в своем первом докладе в соответствии со статьей 22, в какой степени оно будет их использовать. Таким образом крайне важно, чтобы первый доклад содержал указания на этот счет, так как в случае отсутствия таковых воспользоваться ограничениями будет невозможно. Те же конвенции могут предусматривать включение в последующие доклады, представляемые в соответствии со статьей 22, информации о том, в какой мере положения данной конвенции применяются, тем не менее, к исключенным категориям лиц, видам деятельности или районам.
 - c) *Применение конвенции.* По каждой статье должна представляться подробная информация о положениях законодательства или других мерах, посредством которых она применяется. Некоторые конвенции требуют включения в доклады определенной информации (касающейся практического применения конвенции или ее конкретных статей).
 - d) *Последствия ратификации.* Запрашивается информация относительно всех конституционных положений, которые дают ратифицированной конвенции силу национального закона, а также о любых дополнительных мерах, принятых с целью обеспечения ее эффективности.
 - e) *Комментарии контрольных органов.* В докладе должны быть представлены ответы на все комментарии относительно применения конвенции, сделанные Комитетом экспертов (в замечаниях или прямых запросах) или Комитетом Конференции (в его заключениях). В случае предоставления Комитету экспертов дополнительных данных в связи с проведением иных процедур контроля (согласно статьям 24 или 26 Устава или процедурам Комитета по свободе объединения), запрошенная информация также должна быть предоставлена.

⁴⁵ Доклады по следующим отложенным конвенциям не запрашиваются на регулярной основе: Конвенции 20, 28, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 43, 44, 48, 49, 60 и 91. Тот факт, что конвенция отложена, не имеет последствий для правовой системы ратифицировавших ее государств.

-
- f) *Обеспечение применения.* Правительство должно указать, какие органы несут ответственность за обеспечение применения соответствующих законов, нормативных актов и пр. и представить информацию об их деятельности. Копии собственных докладов этих органов могут прилагаться или – если они уже были представлены – на них может делаться ссылка.
 - g) *Судебные или административные решения.* Правительство должно представить либо копию, либо резюме соответствующих решений, имеющих отношение к применению конвенции.
 - h) *Общая оценка.* Правительствам предлагается дать общую оценку того, как применяется конвенция, с выдержками из официальных докладов, статистическими данными о тех категориях работников, на которых распространяется законодательство или коллективные договоры, подробностями о нарушениях законодательства, о привлечении к ответственности и т.д.
 - i) *Замечания организаций работодателей и работников.* Все замечания, сделанные этими организациями или полученные от них, должны сопровождаться всеми имеющимися ответами правительства.
 - j) *Направление копий докладов организациям работодателей и работников.* Должны быть указаны названия организаций, которым были разосланы копии доклада.

Сокращенные доклады

38. В ноябре 2018 года Административным советом была принята новая [форма сокращенного доклада](#)⁴⁶. Эти доклады включают лишь следующие сведения, представленные ниже.
- a) *Ответы на комментарии контрольных органов:* подробные ответы на все комментарии относительно применения конвенции, сделанные Комитетом экспертов (в замечаниях и прямых запросах) или Комитетом Конференции (в его заключениях). В случае предоставления Комитету экспертов дополнительных данных в связи с проведением иных процедур контроля (статьи 24 или 26; Комитет по свободе объединения) запрошенная информация также должна быть включена.
 - b) *Законы, нормативные правовые акты и проч.* Информацию о том, произошли ли какие-либо изменения в законодательстве и практике, затрагивающие применение конвенции, а также о характере и результатах таких изменений.
 - c) *Применение конвенции.* Статистическую или иную информацию, представление которой предусмотрено конвенцией (включая требуемую информацию о любых разрешенных исключениях).
 - d) *Направление копии докладов организациям работодателей и работников.* Должны быть указаны названия организаций работодателей и работников, которым был разослан текст сокращенного доклада.
 - e) *Замечания организаций работодателей и работников.* Все замечания, сделанные этими организациями или полученные ими, должны представляться вместе со всеми имеющимися ответами правительства.

⁴⁶ См. Приложение III.

Действия при непредставлении докладов

39. Как Комитет экспертов, так и Комитет Конференции осуществляют контроль за соблюдением государствами – членами МОТ их обязательств по представлению докладов.
40. Ежегодно на основе информации, содержащейся в докладе Комитета экспертов на момент проведения Конференции, Комитет Конференции рассматривает случаи невыполнения обязательств по представлению докладов, а именно:
- непредставления докладов о применении ратифицированных конвенций в течение двух или более лет;
 - непредставления первых докладов о применении ратифицированных конвенций;
 - непредставления информации в ответ на комментарии Комитета экспертов;
 - ненаправления компетентным органам нормативных актов, принятых Конференцией, по меньшей мере на протяжении семи сессий;
 - непредставления докладов в течение последних пяти лет по нератифицированным конвенциям и рекомендациям.
41. На своей 88-й (2017 г.) и 89-й (2018 г.) сессиях Комитет по применению конвенций и рекомендаций рассмотрел, как решается вопрос с серьезными нарушениями обязательства по представлению докладов в свете усиления контроля за выполнением ратифицированных конвенций. Комитет принял решение ввести новую практику обращения с «призывом к незамедлительным действиям» при непредставлении докладов в течение нескольких лет. Во всех случаях неполучения докладов в соответствии со статьей 22 в течение трех лет подряд Комитет экспертов будет обращаться к соответствующим правительствам с призывом к незамедлительным действиям. Таким образом, комментарии будут повторяться в течение не более трех лет, после чего применение конвенции будет рассматриваться Комитетом по существу на основании находящейся в общем доступе информации даже при непредставлении правительством доклада с тем, чтобы применение каждой ратифицированной конвенций было рассмотрено хотя бы один раз в течение обычного цикла представления докладов⁴⁷. Внимание Комитета Конференции при рассмотрении вопроса о выполнении обязательств по представлению докладов в июне будет обращено на серьезное нарушение в отношении представления докладов и на обращение с призывом к незамедлительным действиям.

Консультации с организациями работодателей и работников

42. В пункте 1(d) статьи 5 Конвенции 144 и в пункте 5(e) Рекомендации 152 предусматривается проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые должны представляться по ратифицированным конвенциям.

Рассылка докладов организациям работодателей и работников

43. В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава копии всех докладов по применению ратифицированных конвенций должны рассылаться представительным организациям

⁴⁷ Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op. cit.*, п. 10.

работодателей и работников. Это может осуществляться либо до завершения подготовки доклада, что позволяет учесть в докладе возможные замечания, либо одновременно с направлением докладов в МОТ. В любом случае, направляя свои доклады в МОТ, правительства должны указать, каким организациям были разосланы копии. Эти организации могут делать любые замечания относительно применения ратифицированных конвенций.

Замечания организаций работодателей и работников

44. При получении правительством замечаний, касающихся применения ратифицированных конвенций, полная информация об этих замечаниях, включая, как правило, их текст, а также ответ правительства, если таковой был подготовлен, должна содержаться в докладе, представляемом правительством. Организации работников и работодателей могут также направлять свои замечания непосредственно в МБТ для передачи в Комитет экспертов; в этом случае МБТ подтверждает их получение и одновременно направляет их копию соответствующему правительству, давая ему возможность подготовить ответ. Подробная информация по работе с замечаниями организаций работодателей и работников, направляемыми непосредственно в МБТ, содержится в Общем докладе Комитета экспертов⁴⁸.

Адрес для направления замечаний организаций работодателей и работников непосредственно в МБТ: ORGS-CEACR@ilo.org.

Порядок запроса докладов, принятый в МБТ

45. а) В начале каждого года (обычно в феврале-марте) МБТ направляет всем правительствам письма, в которых запрашиваются доклады о применении ратифицированных конвенций за соответствующий год с четким указанием, какие доклады должны быть подготовлены – *подробные* или *сокращенные*. Копии запросов докладов направляются также национальным организациям работодателей и работников.

Подробные доклады следует составлять в соответствии с [формой](#), принятой для каждой конкретной конвенции. В ноябре 2018 года Административный совет принял новую [форму сокращенных докладов](#).

- б) В соответствии с решением Административного совета доклады должны поступать в МБТ ежегодно, начиная с 1 июня и не позднее 1 сентября⁴⁹. Правительствам, не представившим свои доклады в срок, направляются напоминания. Может запрашиваться также помощь бюро МОТ и специалистов по нормам на местах с тем, чтобы они контактировали с соответствующими правительствами по этому вопросу. Для обеспечения своевременного поступления докладов в соответствии со статьей 22 Комитет экспертов решил провести более четкое разграничение между докладами в соответствии со статьей 22, полученными после 1 сентября, рассмотрение которых может быть отложено в связи с поздним получением, и докладами, поступившими до этого срока, рассмотрение которых

⁴⁸ Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op. cit.*, пп. 94-104.

⁴⁹ Правительства могут направлять свои доклады как единовременно, так и отдельными партиями. Доклады должны охватывать период вплоть до времени их отправки.

может быть отложено по другим причинам (например, необходимость перевода на один из рабочих языков МОТ)⁵⁰.

Отчеты следует направлять по адресу: NORM_REPORT@ilo.org.

- с) По получении докладов от правительств МБТ проверяет, содержат ли они копии соответствующих законодательных актов или другую документацию; в противном случае и если эти документы не могут быть получены иным способом, МБТ просит их выслать нужные документы. Это же относится и к неуказанным названиям организаций работодателей и работников, которым адресованы копии доклада, в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава. Представленная информация изучается Комитетом экспертов по существу.

Резюме

46. В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Устава резюме докладов по применению ратифицированных конвенций должно быть представлено на ближайшей сессии Конференции. Такое резюме публикуется в виде таблицы в *Докладе III (Часть А)*. Кроме того, МБТ (через секретариат Комитета по применению норм) представляет тексты докладов по ратифицированным конвенциям в распоряжение делегатов Конференции для ознакомления, если об этом поступает просьба.

График действий – Доклады по ратифицированным конвенциям

Период	Действия МОТ	Действия органов государственной власти
Февраль/март	МБТ запрашивает отчеты, срок представления которых наступает в этом году.	
Начиная с марта		Подготовка докладов Государства, присоединившиеся к Конвенции № 144, проводят консультации с организациями работодателей и работников по вопросам, которые будут освещены в докладах Копии докладов направляются организациям работодателей и работников
Между 1 июня и 1 сентября		Доклады направляются в МБТ, где они должны быть получены в срок с 1 июня до 1 сентября
Ноябрь-декабрь	Заседание Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций	

⁵⁰ Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op. cit.*, п. 11.

Период	Действия МОТ	Действия органов государственной власти
Февраль/март следующего года	Публикация доклада Комитета экспертов	Изучение с целью введения новых мер, необходимых для обеспечения соблюдения конвенций, а также подготовка к заседанию Комитета конференции.
За 30 дней до Конференции	Публикация предварительного списка случаев	Подготовка информации (при необходимости) для Комитета Конференции письменно или для устного сообщения.
Июнь	Заседание Комитета Конференции по применению норм	Участие в заседании и при необходимости в обсуждении всех случаев, связанных с соответствующей страной, выбранных для рассмотрения
После заседаний Комитета Конференции по применению норм		Если случай рассматривался Комитетом Конференции, рассмотреть его заключение для продумывания необходимых действий, включая составление доклада для Комитета экспертов

V. Доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям – Общие обзоры

Обязательство представлять доклады по нератифицированным конвенциям

47. В соответствии с пунктом 5(е) статьи 19 Устава государство-член берет на себя обязательство в отношении любой конвенции, которую оно не ратифицировало:

...сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается конвенция, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям конвенции путем принятия законодательных или административных мер, коллективных договоров или любым другим путем, и о тех обстоятельствах, которые препятствуют ратификации конвенции или задерживают ее.

Обязательство представлять доклады по рекомендациям

48. В соответствии с пунктом 6(d) статьи 19 Устава государство-член обязуется:

...сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается рекомендация, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, которые являются или могут оказаться необходимыми в целях принятия или применения рекомендации.

Федеративные государства

49. Особые положения в отношении обязательства федеративных государств представлять доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям закреплены в пунктах 7(b)(iv) и (v) статьи 19 Устава.

Отбор актов, по которым должны быть представлены доклады в соответствии со статьей 19 (Общие обзоры)⁵¹

50. Доклады, представляемые государствами-членами в соответствии со статьей 19, представляют собой основу для подготовки Комитетом экспертов Общих обзоров, которые затем обсуждаются Комитетом Конференции. Общие обзоры и результаты их последующего рассмотрения Комитетом Конференции полезны во многих отношениях, в том числе при составлении программы деятельности Организации, особенно в связи с принятием или пересмотром норм, при оценке воздействия и актуальности актов, которые предстоит пересмотреть, а также для создания для правительств и социальных партнеров возможностей пересмотра своей политики и осуществления других важных мер и для принятия решений о новых ратификациях, если это необходимо. Административный совет отбирает акты, по которым ежегодно запрашиваются

⁵¹ На практике Административный совет отдает предпочтение вышеописанной процедуре, предусмотренной в статье 19, а не положению, содержащемуся в заключительных статьях каждой конвенции, в соответствии с которым Административный совет в любое время может представить Конференции доклад о применении Конвенции и рассматривать вопрос о желательности включения в повестку дня Конференции пункта о полном или частичном ее пересмотре.

доклады. После принятия [Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации](#) и включения в повестку дня Конференции периодически рассматриваемых вопросов, предмет которых соответствует одной из стратегических задач Организации, Административный совет намеревается согласовывать тему Общего обзора с периодически рассматриваемыми вопросами с тем, чтобы Общие обзоры и обсуждения Комитета по применению норм при необходимости дополняли периодические обсуждения.

51. В рамках инициативы, касающейся норм, Административный совет рассматривает применение пунктов 5(e) и 5(d) статьи 19 Устава. В ноябре 2018 года он принял решение продолжить рассматривать возможность использования конкретных практических мер по совершенствованию их применения, в том числе путем расширения функций Общих обзоров и повышения качества обсуждений и принимаемых мер⁵².

Формы докладов

52. Определяя тему Общего обзора, Административный совет одновременно принимает специальный вопросник для докладов по выбранным актам.

Порядок запроса докладов

53. После принятия Административным советом решения относительно Общего обзора и соответствующих форм докладов МБТ направляет правительствам запрос о представлении докладов в соответствии со статьей 19. Копии запросов направляются национальным организациям работодателей и работников. По решению Административного совета доклады должны поступать в МБТ не позднее конца февраля того года, в котором они рассматриваются Комитетом экспертов. Правительствам, нарушившим сроки представления докладов, направляются напоминания.

Доклады направляются по адресу: NORM_REPORT@ilo.org.

Консультации с организациями работодателей и работников

54. В пункте 5(e) Рекомендации 152 предусматривается проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые должны быть представлены по нератифицированным конвенциям и рекомендациям. Кроме того, в пункте 1(c) статьи 5 Конвенции 144 и пункте 5(d) Рекомендации 152 предусматривается проведение трехсторонних консультаций через соответствующие промежутки времени с целью определения мер, которые могут быть приняты для содействия применению и в соответствующих случаях ратификации тех конвенций, которые не были ратифицированы, и соблюдению тех рекомендаций, которые еще не применяются.

Рассылка докладов организациям работодателей и работников

55. В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава правительства рассылают копии всех докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям представительным

⁵² См. [GB.334/INS/5](#) и [GB.332/INS/5 \(Rev.\)](#), а также [GB.334/INS/PV](#), п. 288.

организациям работодателей и работников и при направлении своих докладов в МОТ указывают, каким организациям они были разосланы. Эти или любые другие организации работодателей и работников вправе делать любые замечания по рассматриваемому вопросу. Организации работодателей и работников могут направлять свои замечания непосредственно в МБТ для передачи в Комитет экспертов; в этом случае МБТ подтверждает получение и одновременно направляет копию соответствующему правительству.

Резюме

56. Согласно пункту 1 статьи 23 Устава, резюме докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям должно быть представлено на ближайшей сессии Конференции. Такое резюме в сокращенном виде публикуется в Докладе III (Часть А) в виде перечня полученных докладов. Кроме того, МБТ (через секретариат Комитета по применению норм) предоставляет копии докладов в распоряжение делегатов Конференции для консультаций, если это необходимо.

Календарь действий – Доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям

Период	Действия МОТ	Действия органов государственной власти
Июль	Отправка МБТ запросов о представлении докладов вместе с формами докладов	Подготовка отчетов Направление копий организациям работников и работодателей
До конца февраля следующего года		Направление доклада в МБТ не позднее <i>конца февраля следующего года</i>
Ноябрь-декабрь	Подготовка Общего обзора Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций	
Февраль/март следующего года	Публикация Общего обзора Комитетом экспертов	Изучение, подготовка к обсуждениям на заседании Комитета Конференции и рассмотрение общих вопросов и комментариев.
Июнь	Обсуждение Общего обзора Комитетом Конференции по применению норм	Участие в заседании

VI. Доклады по мерам по реализации Декларации МОТ 1998 года

57. Меры по реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятой Международной конференцией труда 19 июня 1998 года, основаны на докладах, запрашиваемых от государств-членов в соответствии с пунктом 5(е) статьи 19 Устава. Формы этих докладов построены таким образом, чтобы получить информацию о любых изменениях законодательства и практики от государств, не ратифицировавших одну или более из основополагающих Конвенций, в том числе Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде⁵³. Организации работодателей и работников могут высказывать свои мнения по докладам. Полученная информация изучается Административным советом и публикуется во Введении к Ежегодному обзору докладов, основное внимание в котором уделяется новым событиям и тенденциям.
58. В рамках инициативы, касающейся норм, Административный совет рассматривает применение пунктов 5(е) и 6(d) статьи 19 Устава, в том числе в связи с Ежегодным обзором в рамках мер по реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда⁵⁴.

⁵³ Восемь основополагающих конвенций касаются свободы объединения (Конвенции 87 и 98), упразднения принудительного труда (Конвенция 29 и Протокол к ней и Конвенция 105), равенства возможностей и обращения (Конвенции 100 и 111) и детского труда (Конвенции 138 и 182). Государства-члены, ратифицировавшие основополагающие конвенции, должны представлять доклады об их применении каждые три года в соответствии со статьей 22 Устава.

⁵⁴ См. GB.334/INS/5 и GB.332/INS/5 (Rev.), а также GB.334/INS/PV, п. 288.

VII. Постоянно действующий механизм контроля за соблюдением обязательств, вытекающих из конвенций и рекомендаций

Постоянно действующие контрольные органы

59. Согласно резолюции, принятой на восьмой сессии Международной конференции труда в 1926 году, на Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций и на Комитет Конференции по применению норм возложена ответственность за регулярный контроль соблюдения государствами-членами своих обязательств, вытекающих из норм.

A. Комитет экспертов

Состав и сфера полномочий⁵⁵

60. В Комитете экспертов 20 членов, которые назначаются Административным советом по предложению Генерального директора на трехлетний срок с возможным продлением полномочий каждые три года. Выбор происходит на личной основе среди полностью беспристрастных лиц, технически компетентных и независимых. Эти лица являются выходцами из всех регионов мира, что позволяет Комитету непосредственно использовать опыт, накопленный в различных юридических, экономических и социальных системах. Основопологающими принципами работы Комитета являются независимость, беспристрастность и объективность при определении того, в какой мере позиция того или иного государства соответствует положениям конвенции и обязательствам, принятым им в рамках Устава МОТ. С учетом этого Комитет призван рассматривать:

- i) ежегодные доклады в соответствии со статьей 22 Устава о мерах, принимаемых членами Организации по выполнению положений конвенций, к которым они присоединились, а также информацию, представляемую членами Организации относительно результатов проведенных инспекций;
- ii) информацию и доклады, касающиеся конвенций и рекомендаций и направляемые членами Организации в соответствии со статьей 19 Устава;
- iii) информацию и доклады о мерах, принимаемых членами Организации в соответствии со статьей 35 Устава.

Порядок работы Комитета

61. а) Комитет проводит свои заседания в сроки, установленные Административным советом⁵⁶.
- б) Заседания Комитета проводятся при закрытых дверях. Его документы и содержание дискуссий носят конфиденциальный характер.
- в) Комитет возлагает на каждого из своих членов изначальную ответственность за какую-то группу конвенций или за конкретные вопросы. Их предварительные заключения в форме проектов замечаний или прямых запросов затем представляются полному составу Комитета.

⁵⁵ Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op. cit.*

⁵⁶ Заседания проводятся ежегодно в конце ноября – начале декабря.

-
- d) Для рассмотрения общих или особо сложных вопросов, таких как Общие обзоры, Комитет может учреждать рабочие группы. В состав рабочих групп входят члены, обладающие знанием различных правовых, экономических и социальных систем. Их предварительные выводы представляются полному составу Комитета.
 - e) Документация, имеющаяся в распоряжении Комитета, включает: информацию, поступающую от правительств в их докладах или направляемую ими Комитету Конференции по применению норм; соответствующие законодательные акты, коллективные договоры и судебные решения; информацию, направляемую государствами-членами о результатах проведенных инспекций; замечания организаций работодателей и работников; доклады других органов МОТ (таких как комиссии по расследованию или Комитет по свободе объединения) и доклады, касающиеся деятельности в области технического содействия.
 - f) Комментарии Комитета традиционно принимаются консенсусом.
 - g) Генеральный директор МБТ предоставляет в распоряжение Комитета секретариат, необходимый для его работы.

Доклад комитета

62. Результаты работы Комитета экспертов публикуются на сайте МОТ в феврале-марте. Окончательные заключения принимают форму следующих документов⁵⁷:

- *общий доклад* (в котором содержится обзор работы Комитета и обращается внимание Административного совета, Конференции и государств-членов на вопросы, представляющие общий интерес, или на особые трудности);
- *отдельные замечания*⁵⁸ в адрес конкретных государств-членов относительно: (i) применения в них ратифицированных конвенций; (ii) выполнения обязательств по представлению докладов; (iii) представления конвенций и рекомендаций на рассмотрение национальных компетентных органов;
- *ряд прямых запросов*⁵⁹: дополнительные индивидуальные комментарии, направляемые в адрес правительств Комитетом экспертов;
- *ответы на вопросы, заданные в прямом запросе, по поводу которых не сделаны дополнительные комментарии*⁶⁰: в тех случаях, когда правительство дало ответ на прямой запрос, и нет необходимости в дополнительных комментариях;

⁵⁷ Общий доклад (часть I) и отдельные замечания (часть II) публикуются вместе как Доклад III (часть A), который представляется на следующей сессии Международной конференции труда.

⁵⁸ Замечания обычно используются в случаях более серьезного или более длительного невыполнения обязательств (см. п. 70 Доклада Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op. cit.*).

⁵⁹ Прямые запросы можно найти в базе данных NORMLEX. Они также перечисляются в докладе Комитета после отдельных замечаний по каждой группе конвенций, однако их полные тексты не включаются в доклад Комитета экспертов Конференции. Они позволяют Комитету вести постоянный диалог с правительствами, и часто это делается в случаях, если поднятые вопросы носят технический характер. Они могут использоваться и для прояснения некоторых моментов, если доступная информация не позволяет полностью оценить степень выполнения обязательств. Прямые запросы, кроме того, используются для изучения первых докладов по применению конвенций, которые представляются правительствами (см. п. 70 Доклада Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op. cit.*).

⁶⁰ Ответы на вопросы, поднятые в прямом запросе, по поводу которых не сделаны дополнительные комментарии, регистрируются в базе данных NORMLEX. Они также перечисляются в докладе Комитета после отдельных замечаний по каждой группе конвенций.

-
- *Общий обзор* национального законодательства и практики в отношении актов, по которым были подготовлены доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям, в соответствии со статьей 19 Устава⁶¹.

63. Доклад Комитета экспертов в первую очередь направляется Административному совету для информации (на его сессию в марте). Затем он представляется на конференцию (которая обычно происходит ежегодно в июне)⁶².

В. Комитет Конференции по применению норм

Состав и должностные лица

64. Комитет учреждается согласно статье 7 Регламента Конференции. Он является трехсторонним органом, в который входят представители правительств, работодателей и работников⁶³. Комитет избирает председателя, двух заместителей председателя и докладчика из числа представителей каждой из трех групп⁶⁴.

Сфера полномочий⁶⁵

65. i) Комитет рассматривает:

- a) меры, принятые государствами-членами во исполнение положений конвенций, к которым они присоединились, а также информацию относительно результатов проведенных инспекций, представленную членами;
- b) информацию и доклады, касающиеся конвенций и рекомендаций, представленные членами в соответствии со статьей 19 Устава;
- c) меры, принятые членами согласно статье 35 Устава.

(ii) Комитет готовит доклад для внесения его на рассмотрение Конференции.

Организация работы Комитета⁶⁶

66. После независимого технического анализа документации Комитетом экспертов представители правительств, работодателей и работников получают возможность на засе-

⁶¹ Публикуется отдельным томом, Доклад III (Часть 1В). Общий обзор включает также информацию, поступающую, согласно статье 22, от государств, ратифицировавших рассматриваемые конвенции. Общие обзоры позволяют Комитету, помимо изучения национального законодательства и практики в государствах-членах, анализировать трудности, связанные с применением актов правительствами, уточнять сферу их применения и указывать на возможные способы преодоления препятствий к их выполнению.

⁶² МБТ публикует на сайте МОТ Общий отчет Комитета экспертов и его замечания по применению конвенций. Все выводы Комитета экспертов, включая прямые запросы, доступны на сайте МОТ (база данных NORMLEX).

⁶³ Используется взвешенное голосование для обеспечения всем группам одинакового влияния (ст. 65 Регламента и регламент Международной конференции труда).

⁶⁴ Регламент, ст. 57.

⁶⁵ Регламент, ст. 7.

⁶⁶ Подробную информацию см. в документе [C.App./D.1 \(Work of the Committee\)](#), который воспроизводится в Приложении I к докладу Комитета Конференции по применению норм (107-я сессия Конференции, 2018).

даниях Комитета Конференции рассматривать вопросы выполнения государствами обязательств, вытекающих из конвенций и рекомендаций и связанных с ними. Правительства имеют возможность дополнить информацию, представленную ранее, указать на намеченные дальнейшие меры, привлечь внимание к трудностям, возникшим в связи с выполнением обязательств, и проводить консультации о способах преодоления этих трудностей.

- a) *Документы, представляемые Комитету.* Комитет рассматривает Доклад III: (Части А и В), которые представляют собой доклад Комитета экспертов. Он также может получать от правительств в письменном виде информацию о перечне случаев, выбранных для рассмотрения. Комитет также принимает во внимание информацию, полученную МБТ после заседания Комитета экспертов⁶⁷.
- b) *Общее обсуждение.* В ходе общего обсуждения, с которого начинается его работа, Комитет касается вопросов, рассмотренных в Общем докладе Комитета экспертов. Затем он обсуждает Общий обзор, опубликованный в Докладе III (Часть В)⁶⁸.
- c) *Рассмотрение индивидуальных случаев*
 - i) Должностные лица Комитета составляют список замечаний, содержащихся в докладе Комитета экспертов, в отношении которых желательно, по их мнению, предложить правительствам представить Комитету соответствующую информацию. Этот список представляется Комитету для принятия⁶⁹.
 - ii) Правительства, которым адресованы замечания, имеют возможность предоставить Комитету информацию в письменном виде.
 - iii) Комитет предлагает представителям правительств, которых касаются внесенные в список замечания, принять участие в одном из его заседаний для обсуждения этих замечаний. Правительства, не являющиеся членами Комитета, получают информацию о его повестке дня и о дате заслушивания заявлений их представителей из *Ежедневного бюллетеня (Daily Bulletin)* Конференции.
 - iv) Заслушав заявления представителей правительства, члены Комитета могут задать вопросы или выступить с комментариями, после чего Комитет формулирует выводы по данному конкретному случаю.
- d) *Случаи серьезного нарушения государствами-членами своих обязательств по представлению докладов и других обязательств, связанных с нормами.* Комитет также рассматривает случаи серьезного нарушения обязательств по представлению докладов и других обязательств, связанных с нормами. В докладе отражается обсуждение, которое проводится Комитетом, в том числе все объяснения относительно возникших трудностей, предоставляемые соответствующими пра-

⁶⁷ Кроме этого, по решению Административного совета и Конференции Комитету может быть предоставлен доклад Объединенного комитета экспертов МОТ-ЮНЕСКО по применению Рекомендации о положении учителей.

⁶⁸ И в соответствующих случаях доклад Комитета МОТ-ЮНЕСКО.

⁶⁹ Начиная с 2006 года, была введена практика предоставления правительствам предварительного перечня отдельных случаев для возможного обсуждения Комитетом вопросов применения ратифицированных конвенций. С 2015 года предварительный перечень случаев доступен для ознакомления за 30 дней до открытия Международной конференции труда.

вительствами, а также вынесенные Комитетом заключения по каждому критерию.

- е) *Доклад Комитета Конференции*⁷⁰: Доклад Комитета представляется Конференции и обсуждается на ее пленарном заседании, что дает делегатам дополнительную возможность обратить внимание на конкретные аспекты работы Комитета. Доклад публикуется в *Протоколе заседания (Record of Proceedings)* Конференции, а также выпускается отдельным изданием.

⁷⁰ Содержание и структура доклада Комитета рассматриваются в контексте неформальных трехсторонних консультаций по методам работы Комитета по применению норм (см. резюме обсуждений и решений заседания, проведенного в ноябре 2018 года: [GB.334/INS/12](#) (ред.), приложение).

VIII. Роль организаций работодателей и работников

Направление докладов и информации организациям работодателей и работников

67. Во исполнение уставных обязательств, налагаемых на все государства-члены, представительные организации работодателей и работников должны получать копии следующих документов:

- a) полученной МБТ информации относительно принятых мер, касающихся представления конвенций и рекомендаций национальным компетентным органам;
- b) докладов о применении ратифицированных конвенций;
- c) докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям.

Кроме того, процедуры МБТ, касающиеся этих обязательств, направлены на то, чтобы обеспечить получение национальными организациями копий соответствующих комментариев контрольных органов, а также запросов о представлении докладов.

Консультации с представительными организациями

68. В Конвенции 144 и Рекомендации 152 предусматривается проведение трехсторонних консультаций по:

- a) ответам правительств на вопросники и комментариям относительно предлагаемых новых актов, которые предстоит обсудить на Конференции;
- b) предложениям, которые должны сопровождать представляемые компетентным органам конвенции и рекомендации;
- c) вопросам, возникающим в связи с докладами по ратифицированным конвенциям⁷¹;
- d) мерам, касающимся нератифицированных конвенций и рекомендаций⁷²;
- e) денонсации конвенций.

Направление организациями работодателей и работников своих комментариев

69. Любая организация работодателей и работников независимо от получения или неполучения ею копии доклада правительства может в любое время направить в МБТ свои комментарии по любому из вопросов, связанных с применением международных тру-

⁷¹ Согласно положениям Рекомендации 152 консультации должны также проводиться по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые предусмотрены статьей 19 (о представлении актов компетентным органам и о нератифицированных конвенциях и рекомендациях); а также с учетом национальной практики по вопросам законодательства, принятого с целью выполнения конвенций (особенно если они ратифицированы) и рекомендаций.

⁷² Этот вопрос должен вновь рассматриваться «через надлежащие промежутки времени».

довых норм. Комитет экспертов и Комитет Конференции неоднократно подчеркивали важность таких замечаний как средства оказания помощи, в частности при оценке эффективности применения ратифицированных конвенций.

Участие в работе Конференции

70. Благодаря своему присутствию на Международной конференции труда и особенно участию в работе Комитета по применению норм, представители организаций работодателей и работников имеют возможность поднимать вопросы, связанные с выполнением обязательств по применению норм.

IX. Толкование конвенций и рекомендаций

Положения Устава

71. Международный суд, согласно пункту 1 статьи 37 Устава, считается единственным компетентным органом, который может авторитетно толковать конвенции и рекомендации МОТ. Пункт 1 статьи 37 Устава МОТ:

Всякий вопрос или спор, касающийся толкования настоящего Устава или конвенций, заключенных впоследствии членами в соответствии с положениями настоящего Устава, передается на разрешение Международного суда.

72. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 37 Устава, Административный совет с согласия Конференции может учредить трибунал для разрешения любого спора, касающегося толкования конвенции:

Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи Административный совет может сформулировать и представить на одобрение Конференции правила, предусматривающие создание трибунала для быстрого разрешения любого спора или вопроса, касающегося толкования конвенции, который может быть передан трибуналу либо Административным советом, либо в соответствии с положениями данной конвенции. Всякое решение или консультативное заключение Международного суда является обязательным для трибунала, созданного в соответствии с настоящим пунктом. Всякое решение, вынесенное этим трибуналом, сообщается членам Организации, и всякие замечания, которые могут быть сделаны членами по этому поводу, представляются Конференции.

73. Следует отметить, что, если такой трибунал не создан, возможность применения пункта 2 статьи 37 Устава обсуждается Административным советом в рамках инициативы, касающейся стандартов⁷³.

Неофициальное мнение Международного бюро труда

74. Правительства, которые выражают сомнения по поводу смысла каких-либо конкретных положений конвенций и рекомендаций МОТ, могут запросить у МБТ его неофициальное мнение. МБТ всегда с оговоркой, что оно не наделено, согласно Уставу, специальными полномочиями толковать конвенции и рекомендации, оказывает помощь правительствам, запросившим его мнение⁷⁴. Если запрос касается формального или официального мнения или если поднятый вопрос может представлять общий интерес, в *Официальном бюллетене* публикуется *Меморандум Международного бюро труда*, выражающий мнение МБТ. Если правительства не запрашивают именно формального или официального мнения Бюро, обычно МБТ направляет просто письмо с ответом.

⁷³ См. [GB.334/INS/5](#) и [GB.332/INS/5 \(Rev.\)](#), а также [GB.334/INS/PV](#), п. 288(7)(a).

⁷⁴ На практике МБТ стремится в равной степени оказывать содействие организациям работодателей и работников.

Мнения и рекомендации контрольных органов

75. При рассмотрении вопросов применения международных трудовых норм контрольным органам (к которым относятся Комитет экспертов⁷⁵, Комитет Конференции по применению норм, комиссии по расследованию, назначаемые согласно статье 26 Устава, комитеты, учрежденные согласно статье 24 Устава, Комитет по свободе объединения, а также Комиссия по расследованию и примирению в области свободы объединения) может быть предложено выразить свое мнение по сфере применения и смыслу норм МОТ. Их доклады, таким образом, являются важным руководством по этим вопросам.

⁷⁵ О полномочиях Комитета экспертов (см. Доклад комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *op. cit.*, п. 32).

Х. Пересмотр конвенций и рекомендаций

Характер пересмотра конвенций

76. В результате официального пересмотра (включая «частичный» пересмотр) одной или иногда нескольких конвенций в большинстве случаев принимается совершенно новая конвенция. Конференция может также предпринять *частичный* пересмотр конвенции путем принятия Протокола или дополнительных положений к новой конвенции, которое влечет за собой отмену обязательств, возникающих в связи с соответствующими положениями более ранней конвенции⁷⁶. Некоторые конвенции предусматривают также проведение специальных процедур в отношении пересмотра приложений⁷⁷. И наконец, определенные технические и научные данные в некоторых конвенциях могут обновляться посредством ссылки на новейшие опубликованные данные по этому предмету, что формально не является пересмотром конвенции⁷⁸.

Метод и последствия пересмотра конвенций

77. Конвенция не рассматривается как акт, пересматривающий ранее принятую конвенцию, если на это нет прямых или косвенных указаний в названии, преамбуле или одном из положений новой конвенции.

- а) *Конвенции 1–26*. В них не содержится никаких положений, касающихся последствий принятия или ратификации пересматриваемой конвенции. Поэтому принятие пересматриваемой конвенции Конференцией само по себе не закрывает дальнейшую ратификацию ранее принятой конвенции и не приводит к ее автоматической денонсации⁷⁹.
- б) *Конвенция 27 и последующие конвенции*. Эти акты содержат заключительную статью, в которой конкретно указывается, *если в новой конвенции не предусмотрено иное*, на следующие последствия факта ратификации и вступления в силу более поздней пересматриваемой конвенции:
 - 1) ратификация членом Организации пересматриваемой конвенции влечет за собой автоматическую денонсацию ранее принятой конвенции, начиная с даты вступления в силу пересматриваемой конвенции;

⁷⁶ Например, вследствие ратификации Конвенций 121, 128 и 130 и в некоторых случаях принятия отдельных частей этих конвенций, соответствующие положения Конвенции 102 более не применяются; однако термин «пересмотр» прямо не использован в данном контексте. Другими конкретными примерами частичного пересмотра являются, в том числе, конвенции о пересмотре заключительных статей (80 и 116).

⁷⁷ См. Конвенции 83, 97, 121 и 185. Процедура, предусмотренная Конвенцией 185, отличается от процедуры, принятой в остальных Конвенциях.

⁷⁸ См., например, Конвенции 102, 121, 128 и 130, которые касаются Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, принятой Экономическим и социальным советом Организации Объединенных Наций, «учитывая все поправки, которые в любое время могут быть в нее внесены», и Конвенцию 139, в которой указывается на «последнюю информацию, содержащуюся в сводах практических правил или руководящих принципах, которые могут разрабатываться Международным бюро труда».

⁷⁹ Пересматриваемая конвенция может предусматривать, что ее ратификация при определенных условиях приводит к денонсации ранее принятой конвенции (например, Конвенция 138 (пункт 5 статьи 10) в отношении Конвенций 5, 7, 10 и 15 и Конвенция 179 (статья 9) в отношении Конвенции 9).

-
- 2) с даты вступления в силу новой пересматривающей конвенции ранее принятая конвенция будет закрыта для дальнейшей ратификации;
 - 3) ранее принятая конвенция, вступившая в силу, сохраняет свое действие для тех членов Организации, которые ратифицировали ее, но не ратифицировали более позднюю пересматривающую конвенцию.
- с) *Иные положения.* Следует обращать внимание на заключительные статьи каждой конвенции с тем, чтобы определить, применимы ли к ней вышеуказанные положения.

Пересмотр рекомендаций

78. Пересмотр или замена (оба термина используются в качестве синонимов) рекомендации или иногда нескольких рекомендаций почти во всех случаях ведет к принятию новой рекомендации. Более того, отдельные рекомендации предусматривают проведение специальных процедур, касающихся внесения поправок в их приложения. Поскольку рекомендации, в отличие от конвенций, не носят обязательного характера, их пересмотр или замена влекут не столь существенные последствия. Тем не менее рекомендация, пересматривающая или заменяющая одну или несколько более ранних рекомендаций, заменяет собой более ранний акт или акты. В таких случаях ссылка должна делаться лишь на новую рекомендацию.

XI. Денонсация конвенций

Условия денонсации

79. Каждая конвенция⁸⁰ содержит статью, определяющую условия, при которых государства, ратифицировавшие этот акт, могут денонсировать его (т.е. снять с себя соответствующие обязательства)⁸¹. В отношении каждой конвенции следует исходить конкретно из ее положений на этот счет. Однако имеются и общие условия:

- a) *Конвенции 1–25*. Денонсация возможна *в любое время* по истечении первоначального периода, равного пяти или десяти годам (как в ней указано), после того как конвенция вступила в силу;
- b) *Конвенция 26 и последующие конвенции*. Денонсация возможна по истечении первоначального периода, равного пяти или (чаще) десяти годам (как в ней указано), после того как конвенция вступила в силу, но лишь *в течение срока, равного одному году*. Аналогичным образом денонсация становится возможной вновь по истечении соответствующих периодов в пять или десять лет, как в ней указано.

Проведение консультаций с организациями работодателей и работников

80. a) Административный совет установил в качестве общего принципа, что в каждом случае, когда рассматривается вопрос о денонсации ратифицированной конвенции, желательно, чтобы правительство до принятия окончательного решения проводило всеобъемлющие консультации с представительными организациями работодателей и работников по возникшим проблемам и мерам, которые необходимо принять для их решения⁸².
- b) В пункте 1(е) статьи 5 Конвенции 144 предусматривается проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников по всем предложениям, касающимся денонсации ратифицированных конвенций⁸³.

Форма извещения о денонсации

81. Денонсация, согласно соответствующей статье, содержащейся в каждой конвенции, осуществляется в форме акта, который направляется Генеральному директору Международного бюро труда для регистрации. Акт денонсации должен:

- a) четко указывать, какая конвенция денонсируется;

⁸⁰ За исключением Конвенций 80 и 116 о пересмотре заключительных статей.

⁸¹ Такая статья дополняет собой другую статью, предусматривающую автоматическую денонсацию в случае ратификации новой пересматриваемой конвенции. В трех случаях (Конвенции 102, 128 и 148) денонсация может касаться отдельных разделов конвенции.

⁸² Протоколы Административного совета (*Minutes of the Governing Body*), 184-я сессия (ноябрь 1971 г.), стр. 95 и 210.

⁸³ Для государств, не ратифицировавших Конвенцию 144, см. пункт 5 Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда) (152).

-
- b) быть подлинным документом (принимается только подлинник, не факсимиле и не фотокопия), подписанным лицом, которое уполномочено выступать от имени государства (например, глава государства, премьер-министр, министр иностранных дел или министр труда);
 - c) четко указывать, что им формально денонсируется соответствующая конвенция.

Процедуры МБТ

82. a) Получив информацию о намерениях какого-либо правительства денонсировать ту или иную конвенцию, МБТ обращает внимание этого правительства на общий принцип проведения консультаций, упомянутый в пункте 70(a) выше.
- b) В любом случае, если правительство сообщает МБТ о денонсации конвенции без указания причин, которые привели к такому решению, МБТ просит это правительство обосновать свое решение, с тем чтобы информировать о его причинах Административный совет. Государства, ратифицировавшие Конвенцию 144, обязаны включать в свои доклады, направляемые МБТ в соответствии со статьей 22 Устава, информацию о трехсторонних консультациях, которые проводились по денонсации.
- c) *Регистрация заявлений о денонсации.* О каждой денонсации, зарегистрированной Генеральным директором, сообщается Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Административному совету, а сведения о ней публикуются в Официальном бюллетене (Official Bulletin).

Вступление в силу заявления о денонсации

83. Заявление о денонсации вступает в силу в соответствии с заключительными статьями каждой конвенции (обычно через год после их регистрации Генеральным директором).

XII. Специальные процедуры

A. Представления, касающиеся соблюдения ратифицированных конвенций

Положения Устава

84. Статьи 24 и 25 Устава гласят:

Статья 24

Если какая-либо профессиональная организация работодателей или работников делает Международному бюро труда представление о том, что какой-либо член Организации не обеспечил должным образом соблюдения конвенции, участником которой он является, Административный совет может передать это представление правительству, против которого оно сделано, и предложить ему сделать по этому вопросу такое заявление, которое оно сочтет уместным.

Статья 25

Если в приемлемый срок не будет получено никакого заявления от данного правительства или если Административный совет не сочтет полученный ответ удовлетворительным, то он имеет право опубликовать полученное представление и ответ правительства, если таковой получен.

Порядок рассмотрения представлений

85. Когда в ноябре 2004 года Административный совет принимал новые поправки в [Регламент по процедуре рассмотрения представлений в соответствии со статьями 24 и 25 Устава Международной организации труда](#), он решил, что специальный Регламент должен предваряться Пояснительной запиской с кратким изложением различных этапов процедуры и указанием на различные возможности, имеющиеся в распоряжении Административного совета на каждом этапе⁸⁴:

- a) МБТ подтверждает получение представлений в соответствии со статьей 24 Устава и уведомляет об этом соответствующее правительство;
- b) вопрос направляется должностным лицам Административного совета;
- c) должностные лица информируют Административный совет о возможности принятия представления к рассмотрению; согласно критериям, на основании которых определяется возможность принятия представления, изложенным в статье 2 Регламента, оно должно:
 - i) быть направлено МБТ в письменном виде;
 - ii) исходить от профессиональной организации работодателей или работников;
 - iii) содержать ссылку конкретно на статью 24 Устава;

⁸⁴ Документ GB.291/9 (Rev.) включает текст Регламента относительно процедуры рассмотрения представлений в соответствии со статьями 24 и 25 Устава Международной организации труда и Пояснительную записку, о которой идет речь выше. Регламент и Пояснительная записка размещены на сайте МОТ. Они также доступны в печатном варианте.

-
- iv) касаться государства – члена МОТ⁸⁵;
 - v) относиться к конвенции, к которой присоединился данный член Организации;
 - vi) указывать, в каком отношении государство-член, как утверждается, не обеспечило в рамках сферы своей компетенции эффективного соблюдения данной конвенции;
- d) Административный совет принимает решение о возможности рассмотрения представления, не обсуждая вопроса по существу;
 - e) если представление принято к рассмотрению, Административный совет либо учреждает для его рассмотрения трехсторонний комитет в соответствии с правилами, предусмотренными в Регламенте; либо, если представление относится к одной из конвенций, касающихся профсоюзных прав, он может направить его Комитету по свободе объединения; если представление относится к тем же вопросам или утверждениям, которых касалось предыдущее представление, Административный совет может принять решение отложить создание комитета для рассмотрения нового представления до того, как Комитет экспертов сможет рассмотреть меры по реализации рекомендаций, принятых Административным советом в связи с предыдущим представлением;
 - f) Комитет представляет Административному совету доклад с описанием мер, принятых для изучения представления, а также с заключениями и рекомендациями, позволяющими Административному совету вынести соответствующие решения;
 - g) правительству предлагается принять участие в обсуждении данного вопроса Административным советом;
 - h) Административный совет принимает решение о том, следует ли опубликовать текст представления и любых заявлений правительства в ответ на него, и уведомляет соответствующую организацию и правительство.
- 86.** В ноябре 2018 года Административным советом был одобрен ряд мер относительно осуществления процедуры подачи представлений в соответствии со статьей 24 Устава⁸⁶, в том числе мер, позволяющих по желанию сторон проводить добровольные примирительные процедуры или принимать иные меры на национальном уровне, влекущие за собой временную возможность отложить не более чем на шесть месяцев рассмотрение представления по существу специальным комитетом. Для того чтобы рассмотрение было отложено, сторона, подавшая жалобу, должна выразить свое согласие на это в **форме жалобы**⁸⁷, и правительство должно также согласиться на это. Административный совет вновь рассмотрит эти меры по истечении двухлетнего пробного периода.

⁸⁵ Или бывшего члена, за которым сохраняются обязательства по соответствующей конвенции.

⁸⁶ GB.334/INS/PV, п. 288(1).

⁸⁷ См. Приложение IV.

В. Жалобы в отношении соблюдения ратифицированных конвенций

Основные положения Устава

87. Статья 26 Устава гласит:

1. Любой член Организации имеет право подавать жалобу в Международное бюро труда на любого другого члена Организации, который, по его мнению, не обеспечил эффективного соблюдения конвенции, ратифицированной ими обоими в соответствии с предыдущими статьями.

2. Административный совет, если он считает это целесообразным, может до передачи такой жалобы в предусмотренном ниже порядке в комиссию, назначенную для ее расследования, связаться с данным правительством, как это определено в статье 24.

3. Если Административный совет не считает необходимым сообщить жалобу данному правительству или если после сообщения жалобы он не получил удовлетворяющего его ответа в приемлемый срок, Административный совет может назначить комиссию для расследования жалобы и для представления доклада по этому вопросу.

4. Административный совет может принять такую же процедуру либо по своей собственной инициативе, либо по жалобе какого-либо делегата Конференции.

5. Если в Административном совете рассматриваются вопросы, возникшие в связи со статьями 25 и 26, заинтересованное правительство может, если оно не представлено в Административном совете, послать представителя для участия в обсуждении вопроса. Дата обсуждения вопроса должна быть в надлежащее время сообщена данному правительству.

Другие положения Устава

88. Следующие статьи Устава имеют отношение к другим аспектам процедуры подачи жалоб:

статья 27: сотрудничество членов Организации с Комиссией по расследованию жалобы;

статья 28: доклад Комиссии по расследованию, включающий ее выводы и рекомендации;

статья 29: передача правительствам и публикация доклада Комиссии по расследованию жалобы, сообщение со стороны заинтересованных правительств о том, принимают ли они ее рекомендации, и возможная передача дела в Международный суд (МС);

статья 31: окончательный характер решения МС;

статья 32: полномочия МС в отношении заключений или рекомендаций Комиссии по расследованию жалобы;

статья 33: рекомендация Административного совета Конференции в отношении мер, принимаемых в случае невыполнения рекомендаций Комиссии по расследованию жалобы или МС;

статья 34: проверка выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию жалобы или МС и последующая рекомендация Административного совета об отмене мер, принятых Конференцией.

Порядок работы Комиссии по расследованию жалобы

89. На настоящий момент не предусмотрено никакого регламента, касающегося порядка работы Комиссии по расследованию жалобы. Административный совет оставляет в каждом случае этот вопрос на усмотрение самой Комиссии по расследованию жалобы при единственном условии соблюдения принципиальных положений Устава и его собственных решений. В докладах соответствующих комиссий по расследованию жалоб в каждом случае содержится описание порядка, которого они придерживаются при рассмотрении жалоб, в том числе порядка получения информации от сторон и других заинтересованных лиц или организаций, а также порядка проведения слушаний⁸⁸.
90. При этом следует отметить, что в рамках инициативы, касающейся стандартов, рассматривается возможность кодификации процедуры в соответствии со статьей 26⁸⁹.

С. Жалобы относительно нарушения принципа свободы объединения

1. Комитет Административного совета по свободе объединения⁹⁰

Состав и сфера полномочий

91. Этот Комитет является трехсторонним органом Административного совета, в состав которого входят девять членов и девять заместителей, а также независимый председатель. Его заседания являются закрытыми, рабочие документы имеют конфиденциальный характер, и на практике его решения принимаются консенсусом. Комитет рассматривает жалобы, касающиеся нарушения принципа свободы объединения и принципов ведения коллективных переговоров, и представляет Административному совету свои заключения и рекомендации. Жалобы могут приниматься к рассмотрению независимо от того, ратифицировала ли данная страна какие-либо конвенции, касающиеся свободы объединения⁹¹.

Принятие жалоб к рассмотрению

92. а) Жалобы должны оформляться в письменном виде, должны быть подписаны и содержать подтверждения обвинений в нарушениях принципа свободы объединения и принципов ведения коллективных переговоров.

⁸⁸ См., например, Official Bulletin [Официальный бюллетень], Vol. LXXIV (1991), Series B, Supplements 2 and 3.

⁸⁹ См. GB.334/INS/5 и GB.332/INS/5 (ред.), а также GB.334/INS/PV.

⁹⁰ Процедуры, применяемые Комитетом по свободе объединения – в последней версии, одобренной Административным советом на его 306-й сессии (2009) – приведены в Дополнении II к Своду правил, применимых к Административному совету МОТ («Специальные процедуры рассмотрения жалоб, касающихся предполагаемых нарушений свободы объединения, в Международной организации труда»). Эти процедуры также опубликованы в Приложении I к [Сборнику решений, принятых Комитетом по свободе объединения](#) Административного совета МОТ и выработанных им принципов. Кроме того, Комитет регулярно принимает решения, касающиеся его методов работы и докладов Административному совету.

⁹¹ Это объясняется тем, что все государства-члены, в силу принятия ими Устава МОТ, взяли на себя обязательство соблюдать принцип свободы объединения.

-
- b) Жалобы должны поступать от организаций работодателей или работников⁹² или от правительств. Организацией может быть:
 - i) национальная организация, которой это непосредственно касается;
 - ii) международная организация работодателей или работников, имеющая консультативный статус в МОТ⁹³;
 - iii) другая международная организация работодателей или работников, если обвинения касаются вопросов, непосредственно затрагивающих состоящие в ней членские организации.

93. Комитет обладает всеми полномочиями выносить суждение относительно приемлемости жалоб, имеющих отношение к заявителю. Фактически, согласно специальным процедурам рассмотрения жалоб, касающихся нарушения принципов свободы объединения, Комитет имеет полное право решать, может ли конкретная организация быть сочтена организацией работодателей и работников по Уставу МОТ, и не считает себя связанным никакими принятыми в этой стране определениями для таких организаций. Тот факт, что профсоюз не зарегистрирован, даже если этого требует национальное законодательство, не может считаться достаточным основанием для того, чтобы его жалоба была сочтена неприемлемой, поскольку принципами свободы объединения закреплено именно право работников без предварительного на то разрешения создавать свои профессиональные организации по собственному выбору. И наконец, тот факт, что какая-либо организация не получила официального признания, не может служить основанием для отклонения ее жалобы в случае, если из этой жалобы очевидно, что эта организация, как минимум, фактически существует⁹⁴.

Организация работы Комитета

- 94.** a) Комитет собирается три раза в год.
- b) МБТ может в любое время обратиться к подающему жалобу с просьбой указать, каких нарушений касается жалоба, если она недостаточно подробна.
 - c) МБТ информирует подающих жалобу о том, что им надлежит представить в течение одного месяца любую дополнительную информацию в обоснование своей жалобы⁹⁵.
 - d) МБТ направляет информацию о фактах, послуживших основой для жалобы, соответствующему правительству, которое обязано ответить в установленный срок.
 - e) В случаях, касающихся предприятий, МБТ просит правительство получить информацию у соответствующих представительных организаций работодателей.
 - f) Комитет принимает решение о целесообразности рассмотрения жалобы и формулирования заключений или о необходимости запросить у правительства дополнительную информацию.

⁹² Комитет сам решает, может ли заявитель, подающий жалобу, считаться организацией. МБТ вправе запрашивать дополнительную информацию от организации, подающей жалобу, с целью уточнения ее характера.

⁹³ На момент выпуска настоящего издания таковыми являлись Международная организация работодателей; Международная конфедерация профсоюзов; Организация африканского профсоюзного единства и Всемирная федерация профсоюзов.

⁹⁴ Специальные процедуры рассмотрения Международной организацией труда жалоб, касающихся нарушения принципа свободы объединения.

⁹⁵ По завершении этого срока могут быть приняты только новые свидетельства, которые не могли быть предоставлены в течение месяца.

-
- g) Комитет может предложить Административному совету обратить внимание соответствующего правительства на рекомендации Комитета, которые могут включать в себя просьбу принять меры для исправления ситуации и сообщать ему о сделанном.
 - h) Комитет выпускает «окончательные» доклады, когда, по его мнению, отсутствует необходимость в дальнейшем рассмотрении дела и оно фактически закрыто; «промежуточные», когда требуется предоставление сторонами дополнительной информации по жалобе, и доклады по информированию о принимаемых мерах. Дела, в которых Комитет просит информировать о принимаемых мерах, «закрываются» после решения проблемы, или когда Комитет полагает, что дело не требует дальнейшего рассмотрения.
 - i) Комитет также может рекомендовать обратиться в Комиссию по расследованию и примирению.
 - j) Доклад Комитета публикуется в Официальном бюллетене (*Official Bulletin*).
 - k) Комитет может предложить своему председателю провести консультации с правительственной делегацией, привлечь внимание делегатов к серьезности определенных проблем и обсудить различные средства, которые бы позволили разрешить их.
 - l) В случае ратификации страной соответствующих конвенций о свободе объединения Комитет может привлечь внимание Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций к законодательным аспектам конкретного дела.
 - m) В ходе выполнения процедуры с согласия правительства могут предприниматься различные миссии (прямые контакты, техническое содействие и пр.).
 - n) Административный совет поручил Комитету по свободе объединения рассматривать направленные ему представления согласно процедурам, предусмотренным в его Регламенте для рассмотрения представлений в соответствии со статьей 24 с тем, чтобы обеспечить рассмотрение направленных ему представлений согласно методам, изложенным в Регламенте⁹⁶.

2. Комиссия по расследованию и примирению в области свободы объединения

Состав, сфера полномочий и порядок работы

95. В состав Комиссии входят девять независимых лиц, назначаемых Административным советом, которые, как правило, работают в группах по три человека. Она рассматривает жалобы, касающиеся нарушений принципа свободы объединения, которые направляются ей Административным советом, в том числе по просьбе правительства, в отношении которого поступила жалоба⁹⁷. Порядок работы Комиссии сравним с порядком работы комиссии по расследованию, и ее доклады публикуются.

⁹⁶ См. [GB.334/INS/PV](#).

⁹⁷ Это может относиться к: i) государствам-членам, ратифицировавшим конвенции о свободе объединения; ii) государствам-членам, не ратифицировавшим соответствующие конвенции и выразившим согласие на направление жалобы на рассмотрение Комиссии; iii) государствам, не являющимся членами МОТ, но являющимися членами Организации Объединенных Наций, если Экономический и социальный совет ООН направил этот вопрос на рассмотрение МОТ и если соответствующее государство выразило согласие на это.

XIII. Содействие, оказываемое Международным бюро труда в связи с международными трудовыми нормами

Международные трудовые нормы и техническое содействие

96. Международное бюро труда проводит различного рода мероприятия, имеющие целью помочь правительствам и организациям работодателей и работников в выполнении ими своих обязательств и ролей в сфере нормотворческой деятельности и в рамках контрольного механизма.

Неформальные консультативные услуги

97. Департамент международных трудовых норм Международного бюро труда в Женеве сотрудничает с региональными и субрегиональными бюро – и особенно со специалистами в области международных трудовых норм, входящими в состав этих бюро – на местах, обеспечивая разные виды обучения, разъяснений, консультативных услуг и помощи по вопросам, рассматриваемым в настоящем руководстве. Эти услуги предоставляются как по конкретным запросам, поступающим от правительств и организаций работодателей и работников, так и путем проведения обычных консультативных миссий и неформальных дискуссий по инициативе МБТ. Круг вопросов, которые могут рассматриваться, включает в себя: вопросники по пунктам повестки дня Конференции в связи с возможным принятием новых норм; комментарии контрольных органов и меры, принятия которых они могут потребовать; разработку нового законодательства; составление докладов правительствами; подготовку документов для представления компетентным органам; мероприятия по проведению консультаций между правительствами и организациями работодателей и работников в связи с трудовыми нормами и деятельностью МОТ; средства, с помощью которых организации работодателей и работников могли бы принимать максимально широкое участие в нормотворческой деятельности и контрольных процедурах.

Прямые контакты

98. Прямые контакты осуществляются в поддержку процедур, применяемых контрольными органами (Комитетом экспертов, Комитетом по применению норм, Комитетом по свободе объединения и специальными комитетами, создаваемыми в соответствии со статьей 24 Устава).
99. Прямые контакты заключаются в командировании представителя Генерального директора МБТ в страну, участвующую в процедурах контроля, для поиска путей разрешения трудностей в применении ратифицированных конвенций или выполнении рекомендаций контрольных органов. Когда возникшие вопросы касаются практики, миссия по прямым контактам уделяет основное внимание, в частности, выяснению положения на практике. Прямые контакты также используются во многих случаях для оказания странам технического содействия в форме советов по характеру мер, которые необходимо принять, и помощи в составлении проекта изменений в национальное законодательство, а также в установлении процедур, обеспечивающих выполнение обязательств, вытекающих из норм МОТ.
100. Представитель Генерального директора может быть должностным лицом МБТ или независимым лицом, которого назначает Генеральный директор (из числа судей верхов-

ных судов, профессоров, членов Комитета экспертов и пр.), и его миссия заключается в оценке фактов, а также в изучении на месте возможностей разрешения соответствующих проблем.

- 101.** Представитель Генерального директора и члены миссии должны предоставить все необходимые гарантии объективности и непредвзятости, а после завершения миссии представить доклад соответствующему контрольному органу.
- 102.** Прямые контакты могут устанавливаться только по приглашению соответствующего правительства или по крайней мере с его согласия. Правительство может прямо обратиться с соответствующей просьбой, или ему могут предложить сделать это контрольные органы. Представитель Генерального директора должен иметь возможность свободно общаться со всеми заинтересованными сторонами для получения полной и объективной информации обо всех аспектах рассматриваемого дела или ситуации. Основными партнерами миссии обычно выступают Министерство труда и конфедерации работников и работодателей, хотя миссия может с определенной периодичностью и в зависимости от характера поднятых вопросов проводить интервью с представителями законодательной и судебной власти, и даже с главой государства. Национальные организации работодателей и работников также участвуют в этом процессе в рамках интервью и трехсторонних совещаний.
- 103.** Прямые контакты являются эффективным средством ведения диалога и переговоров и установления фактов. Их задача – создание атмосферы доверия и эффективный поиск быстрых и успешных решений существующих проблем.

Приложение I

D.33 (A). 1995

ОБРАЗЕЦ АКТА **О РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ МОТ**¹

Принимая во внимание, что (**название конвенции**)
..... была принята Международной конференцией труда на ее
..... (**сессии**) в (**место**) (**дата**)
.....

Правительство, рассмотрев
вышеупомянутую Конвенцию, данным актом подтверждает и ратифицирует ее и
обязуется, согласно пункту 5(d) статьи 19 Устава Международной организации
труда, добросовестно выполнять предусмотренные в ней положения.

(подпись) _____
(Президент Республики)

(Министр иностранных дел)

¹ Этот образец может нуждаться в изменениях, в частности, в связи с:

- (a) любыми положениями соответствующей конвенции, требующими включения в ратификацию специальных формулировок;
- (b) национальными положениями и практикой, касающимися ратификации международных актов.

H:\APPLIS\DOCS\Chancellerie\Model INSTRUMENT ratification – Anglais.doc

Приложение II

Периодичность представления докладов в соответствии со статьей 22 Устава МОТ

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Основополагающие и директивные конвенции (трехлетний цикл представления докладов)						
К.87, К.98 (страны А–F)	К.87, К.98 (страны G–N)	К.87, К.98 (страны O–Z)	К.87, К.98 (страны А–F)	К.87, К.98 (страны G–N)	К.87, К.98 (страны O–Z)	К.87, К.98 (страны А–F)
К.100, К.111 (страны G–N)	К.100, К.111 (страны O–Z)	К.100, К.111 (страны А–F)	К.100, К.111 (страны G–N)	К.100, К.111 (страны O–Z)	К.100, К.111 (страны А–F)	К.100, К.111 (страны G–N)
К.29, К.105, К.138, К.182 (страны O–Z)	К.29, К.105, К.138, К.182 (страны А–F)	К.29, К.105, К.138, К.182 (страны G–N)	К.29, К.105, К.138, К.182 (страны O–Z)	К.29, К.105, К.138, К.182 (страны А–F)	К.29, К.105, К.138, К.182 (страны G–N)	К.29, К.105, К.138, К.182 (страны O–Z)
К.144 (страны А–F)	К.144 (страны G–N)	К.144 (страны O–Z)	К.144 (страны А–F)	К.144 (страны G–N)	К.144 (страны O–Z)	К.144 (страны А–F)
К.81, К.129 (страны O–Z)	К.81, К.129 (страны G–N)	К.81, К.129 (страны А–F)	К.81, К.129 (страны O–Z)	К.81, К.129 (страны G–N)	К.81, К.129 (страны А–F)	К.81, К.129 (страны O–Z)
К.122 (страны G–N)	К.122 (страны А–F)	К.122 (страны O–Z)	К.122 (страны G–N)	К.122 (страны А–F)	К.122 (страны O–Z)	К.122 (страны G–N)
Технические конвенции (шестилетний цикл представления докладов)						
Свобода объединения и ведения коллективных переговоров (А–В)	Свобода объединения и ведения коллективных переговоров (G–K)	Свобода объединения и ведения коллективных переговоров (O–S)	Свобода объединения и ведения коллективных переговоров (C–F)	Свобода объединения и ведения коллективных переговоров (L–N)	Свобода объединения и ведения коллективных переговоров (T–Z)	Свобода объединения и ведения коллективных переговоров (А–В)
Производ- ственные отношения (А–В)	Производ- ственные отношения (G–K)	Производ- ственные отношения (O–S)	Производ- ственные отношения (C–F)	Производ- ственные отношения (L–N)	Производ- ственные отношения (T–Z)	Производ- ственные отношения (А–В)
Защита детей (O–S)	Защита детей (А–В)	Защита детей (G–K)	Защита детей (T–Z)	Защита детей (C–F)	Защита детей (L–N)	Защита детей (O–S)
Работники с семейными обязанностями (G–K)	Работники с семейными обязанностями (O–S)	Работники с семейными обязанностями (А–В)	Работники с семейными обязанностями (L–N)	Работники с семейными обязанностями (T–Z)	Работники с семейными обязанностями (C–F)	Работники с семейными обязанностями (G–K)
Работники- мигранты (G–K)	Работники- мигранты (O–S)	Работники- мигранты (А–В)	Работники- мигранты (L–N)	Работники- мигранты (T–Z)	Работники- мигранты (C–F)	Работники- мигранты (G–K)
Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни (G–K)	Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни (O–S)	Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни (А–В)	Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни (L–N)	Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни (T–Z)	Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни (C–F)	Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни (G–K)
Отдельные категории работников (G–K)	Отдельные категории работников (O–S)	Отдельные категории работников (А–В)	Отдельные категории работников (L–N)	Отдельные категории работников (T–Z)	Отдельные категории работников (C–F)	Отдельные категории работников (G–K)

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Рабочее время (Т–Z)	Рабочее время (L–N)	Рабочее время (C–F)	Рабочее время (O–S)	Рабочее время (G–K)	Рабочее время (A–B)	Рабочее время (T–Z)
Заработная плата (Т–Z)	Заработная плата (L–N)	Заработная плата (C–F)	Заработная плата (O–S)	Заработная плата (G–K)	Заработная плата (A–B)	Заработная плата (T–Z)
Безопасность и гигиена труда (Т–Z)	Безопасность и гигиена труда (L–N)	Безопасность и гигиена труда (C–F)	Безопасность и гигиена труда (O–S)	Безопасность и гигиена труда (G–K)	Безопасность и гигиена труда (A–B)	Безопасность и гигиена труда (T–Z)
Защита материнства (Т–Z)	Защита материнства (L–N)	Защита материнства (C–F)	Защита материнства (O–S)	Защита материнства (G–K)	Защита материнства (A–B)	Защита материнства (T–Z)
Социальное обеспечение (Т–Z)	Социальное обеспечение (L–N)	Социальное обеспечение (C–F)	Социальное обеспечение (O–S)	Социальное обеспечение (G–K)	Социальное обеспечение (A–B)	Социальное обеспечение (T–Z)
Регулирование и инспекция труда (Т–Z)	Регулирование и инспекция труда (L–N)	Регулирование и инспекция труда (C–F)	Регулирование и инспекция труда (O–S)	Регулирование и инспекция труда (G–K)	Регулирование и инспекция труда (A–B)	Регулирование и инспекция труда (T–Z)
Профессиональная подготовка (L–N)	Профессиональная подготовка (C–F)	Профессиональная подготовка (T–Z)	Профессиональная подготовка (G–K)	Профессиональная подготовка (A–B)	Профессиональная подготовка (O–S)	Профессиональная подготовка (L–N)
Политика в области занятости (L–N)	Политика в области занятости (C–F)	Политика в области занятости (T–Z)	Политика в области занятости (G–K)	Политика в области занятости (A–B)	Политика в области занятости (O–S)	Политика в области занятости (L–N)
Защита занятости (L–N)	Защита занятости (C–F)	Защита занятости (T–Z)	Защита занятости (G–K)	Защита занятости (A–B)	Защита занятости (O–S)	Защита занятости (L–N)
Социальная политика (L–N)	Социальная политика (C–F)	Социальная политика (T–Z)	Социальная политика (G–K)	Социальная политика (A–B)	Социальная политика (O–S)	Социальная политика (L–N)
Моряки Рыбаки Портовые рабочие (C–F)	Моряки Рыбаки Портовые рабочие (T–Z)	Моряки Рыбаки Портовые рабочие (L–N)	Моряки Рыбаки Портовые рабочие (A–B)	Моряки Рыбаки Портовые рабочие (O–S)	Моряки Рыбаки Портовые рабочие (G–K)	Моряки Рыбаки Портовые рабочие (C–F)
Общее количество запрашиваемых докладов						
1 270	1 384	1 434	1 445	1 356	1 368	1 270

Сокращенные доклады, направляемые в соответствии со статьей 22 Устава МОТ [название страны]

Данная форма доклада одобрена Административным советом Международного бюро труда в соответствии со статьей 22 Устава МОТ, которая гласит: «Каждый из членов обязуется представлять ежегодные доклады Международному бюро труда относительно принятых им мер для применения конвенций, к которым он присоединился. Эти доклады будут составляться в такой форме и содержать такие сведения, которые может потребовать Административный совет».

МБТ ежегодно на основании данной формы отчета направляет каждому государству-члену один запрос о представлении всех сокращенных докладов, срок представления которых наступает в текущем году. Кроме того, МБТ направляет каждому государству-члену перечень подробных отчетов, срок представления которых наступает в соответствующем году.

- (a) Предоставьте информацию обо всех новых законодательных актах и иных мерах, влияющих на соблюдение ратифицированных конвенций; если экземпляры любых относящихся к этому вопросу текстов не были предоставлены МБТ, просим предоставить их вместе с докладом.
- (b) Ответьте на комментарии, направленные правительству вашего государства Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций или Комитетом конференции по применению норм, в соответствии с приложением к данной форме¹.
- (c) Предоставьте информацию о практическом применении соответствующих конвенций (например, копии или выдержки из официальных документов, в том числе отчетов о проведении инспекций, исследований, справочной информации, статистических данных), если они не были предоставлены в качестве ответа на вопрос (b); также укажите, были ли вынесены судами общей юрисдикции или иными судебными органами решения, касающиеся принципа, связанного с применением соответствующей конвенции. Если да, просим приложить тексты этих решений.
- (d) Просим указать, каким представительным организациям работодателей и работников были направлены копии данного доклада в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава Международной организации труда². Если копии доклада не были направлены представительным организациям работодателей и/или работников или если они были направлены иным органам, просим предоставить информацию по конкретным обстоятельствам в вашей стране, в связи с которыми была использована такая процедура.
- (e) Просим указать, получили ли вы от организаций работодателей или работников какие-либо замечания общего характера, либо в связи с данным или предыдущим докладом относительно практического применения положений соответствующих конвенций. Если да, просим приложить копию полученных замечаний, а также любые комментарии, которые вы сочтете необходимыми.

¹ Это приложение относится к обычному циклу представления докладов, а также ко всем дополнительным запросам, направляемым вашей стране контрольными органами за конкретный год. Оно также относится к тем случаям, когда ваше государство не представило сокращенные доклады, которые запрашивались в предыдущем году. При этом оно не распространяется на сокращенные доклады по Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (с поправками), для которых существует особая форма, которая будет направлена вашей стране при необходимости.

² Пункт 2 статьи 23 Устава гласит: «Каждый член Организации рассылает представительным организациям, признанным таковыми в целях статьи 3, копии отчетов и докладов, направленных Генеральному директору в соответствии со статьями 19 и 22».

Приложение IV

Образец электронной формы для подачи представления в соответствии со статьей 24 Устава МОТ

Информация и дополнительные инструкции в соответствии с [процедурой, предусмотренной статьей 24](#), и вытекающими из нее следствиями, а также с другими существующими контрольными механизмами МОТ, доступна на сайте NORMES. За дополнительной помощью можно обратиться: организациям работодателей – в Бюро по деятельности в интересах работодателей АСТ/ЕМР (ACTEMP@ilo.org), а организациям работников – в Бюро по деятельности в интересах трудящихся АСТРАВ (ACTRAV@ilo.org).

Предоставьте информацию о том, почему вы подаете представление в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 24, а не с другими процедурами.

Приемлемость

1. Укажите наименование отраслевой ассоциации работодателей или работников, которая делает представление:

Предоставьте информацию о соответствующей организации, ее организационно-правовой форме, контактных данных и пр.

2. Укажите члена МОТ, в отношении которого делается представление.
3. Укажите, какая ратифицированная конвенция (или какие конвенции), согласно изложенным в представлении данным, не соблюдается (не соблюдаются):

Укажите дату (даты) ратификации.

4. Используйте поле ниже (его размер можно увеличивать) для предоставления Генеральному директору МОТ информации о том, как именно, по вашему мнению, государство – член МОТ, в отношении которого подается представление, не обеспечило эффективное соблюдение вышеупомянутой конвенции в рамках своей юрисдикции; укажите, что представление делается в соответствии со статьей 24 Устава МОТ. Предоставьте всю необходимо информацию, подтверждающую ваши утверждения:

Иная информация

5. Укажите, рассматривался ли этот вопрос компетентными органами государственной власти (в том числе в судах вашей страны, через механизмы социального диалога или разрешения споров до обращения в МОТ, существующие в вашей стране) или обращались ли вы в эти органы, а также предоставьте всю имеющуюся информацию о статусе и результате использованных процедур. При этом в некоторых случаях процедура рассмотрения представления может допускать урегулирование или иные меры на национальном уровне – см. вопрос ниже:

6. Укажите: (i) хочет ли ваша организация рассмотреть возможность урегулирования или иных мер на национальном уровне в течение периода, не превышающего шесть месяцев с момента принятия специальным трехсторонним комитетом решения о приостановке рассмотрения представления по существу для получения ответа на содержащиеся в нем утверждения (с согласия правительства; с предоставлением вашей организации возможности обратиться с просьбой о возобновлении рассмотрения до истечения этого срока при невозможности урегулирования или неэффективности иных мер; с возможностью принятия трехсторонним комитетом решения продлить приостановку на ограниченный срок, если для решения вопросов, поднятых в представлении, путем урегулирования или иных мер потребуется больше времени); (ii) в таком случае укажите, хотите ли вы для этой цели прибегнуть к вмешательству или техническому содействию со стороны МБТ или секретариатов групп работодателей или работников.

7. Укажите, были ли, насколько вам известно, содержащиеся в представлении утверждения рассмотрены или представлены на рассмотрение контрольным органам МОТ и, если да, каким образом утверждения в данном представлении отличаются от ранее рассмотренных или представленных.

Контакты для получения дополнительной информации:

Департамент международных трудовых норм (NORMES)

International Labour Office
4, route de Morillons
CH-1211 Geneva 22, Switzerland
Tel. +41 (0)22 799.71.55
Fax +41 (0)22 799.67.71
E-mail: normes@ilo.org

Web: www.ilo.org/normes